

## Załącznik nr 1 do Analizy

### Procedura zawierania porozumienia administracyjnoprawnego

#### I. Etap dialogu/negocjacji

Zainteresowane JST lub zarządcy dróg najpierw muszą podjąć dialog (negocjacje) dotyczące przyszłego porozumienia w zakresie:

- jego przedmiotu,
- zakresu zadań powierzanych do wykonania przez wytypowaną JST/zarządcę drogi,
- zakresu praw i obowiązków JST/zarządców dróg zawierających porozumienie,
- warunków i terminów przekazywania środków finansowych niezbędnych do zrealizowania zadania,
- zasad wypowiedzania porozumienia przez strony,
- odpowiedzialności JST/zarządców dróg za zobowiązania wynikające z porozumienia itd.

Ustawodawca w tym zakresie nie przewidział żadnych procedur, dzięki czemu zainteresowane gminy lub powiaty/zarządcy dróg mogą swobodnie, według własnych zasad, przeprowadzić ten etap zawierania porozumienia.

**WAŻNE:** U.s.p. oraz u.s.g. nie regulują etapu prowadzenia negocjacji pomiędzy JST zainteresowanymi podpisaniem porozumienia administracyjnoprawnego. Zatem w tym zakresie JST mogą według własnych zasad prowadzić ze sobą rozmowy.

Rekomendowane jest, aby JST/zarządcy dróg na etapie dialogu/negocjacji jak najbardziej szczegółowo ustalili zasady swojej współpracy w ramach Pakietowego Projektu PPP, aby na późniejszych etapach współpracy uniknąć wątpliwości. Warto, aby na tym etapie JST/zarządcy dróg wypracowali wspólnie projekt przyszłego porozumienia określający: strony, przedmiot, zakres przekazywanego zadania, prawa i obowiązki JST/zarządców dróg, zasady rozliczeń finansowych, zasady wypowiedzania porozumienia.

#### II. Etap uchwał w sprawie zawarcia porozumienia

Następnym krokiem (jedynym, jaki u.s.g. i u.s.p. wyraźnie przewidują) jest podjęcie uchwały w sprawie zawarcia porozumienia.

W przypadku gmin, uchwałę podejmują rady gminy na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 12 u.s.g.<sup>1</sup>. **Przepisy nie określają wymagań, jakie powinna zawierać taka uchwała, jednak wskazuje się, że przede wszystkim:**

- **wyrażenie woli rady gminy o zawarciu porozumienia** powinno dotyczyć konkretnego porozumienia, zawierającego co najmniej zarysowane już prawa i obowiązki stron (wyrok WSA z 11.6.2014 r., III SA/GI 661/14),

<sup>1</sup> Do rady gminy, zgodnie z tym przepisem, należy „podejmowanie uchwał w sprawach współdziałania z innymi gminami oraz wydzielanie na ten cel odpowiedniego majątku”.

- postanowienia uchwały powinny zawierać **zakres przekazywanych zadań oraz upoważnioną JST do ich wykonywania**,
- uchwała może zawierać **upoważnienie do prowadzenia dalszych negocjacji dotyczących porozumienia**.

Dobrą praktyką jest dołączanie projektu porozumienia do uchwały.

### III. Podpisanie porozumienia

Z kolei złożenie oświadczenia woli o zawarciu porozumienia należy do kompetencji organu uprawnionego do reprezentacji gminy na zewnątrz, czyli do wójta (burmistrza lub prezydenta) jako organu wykonawczego.

W przypadku powiatów, rada powiatu podejmuje uchwałę w sprawie powierzenia prowadzenia zadań publicznych, o których mowa w art. 5 u.s.p. (zgodnie z art. 12 pkt 8a u.s.p.)<sup>2</sup>.

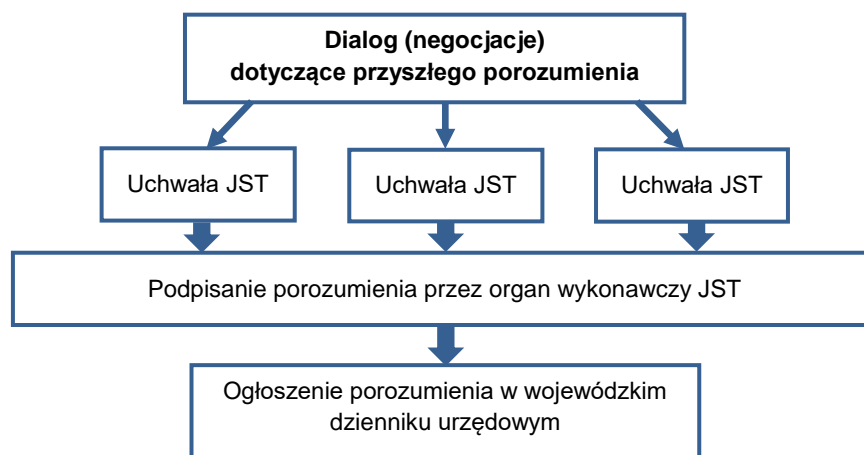
Podpisanie porozumienia należy do kompetencji starosty, który zgodnie z art. 34 ust. 1 u.s.p. reprezentuje powiat na zewnątrz.

Porozumienie pomiędzy zarządcami dróg, podpisują zarządcy dróg (wójt, burmistrz, prezydent lub zarząd powiatu).

### IV. Ogłoszenie porozumienia w wojewódzkim dzienniku urzędowym

Porozumienia administracyjnoprawne podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Przy czym, zwraca się uwagę, że jest to warunek konieczny dla uznania, że porozumienie jest ważne<sup>3</sup>.

#### Schemat 1 Etapy zawierania porozumienia administracyjnoprawnego



<sup>2</sup> Zgodnie z Uchwałą Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 31 stycznia 2013 r., 0102-59/13, na podstawie art. 12 pkt 8a u.s.p. rada powiatu posiada kompetencję do podejmowania uchwał w sprawie porozumień dotyczących powierzenia prowadzenia zadań publicznych z JST, ale nie do wyrażenia zgody na zawarcie tych porozumień.

<sup>3</sup> Dolnicki Bogdan (red.), Ustawa o samorządzie powiatowym. Komentarz, wyd. II, ABC 2007.