

Rozmowa z Robertem Kałużą

# Wspomóc rozwój PPP



**Robert Kałuża**  
dyrektor  
Departamentu  
Wsparcia Projektów  
Partnerstwa  
Publiczno-Prywatnego,  
Ministerstwo Rozwoju  
Regionalnego

## ■ Dlaczego Ministerstwo Rozwoju Regionalnego chce wspierać rozwój formuły inwestycyjnej, jaką jest partnerstwo publiczno-privatne (PPP)?

Nasz resort jest odpowiedzialny za pomyślną realizację polityki rozwoju regionalnego kraju. Dlatego wspieranie PPP to wręcz nasz obowiązek. Doświadczenia MRR-u w tym zakresie, odzwierciedlone w dokumentach programowych na bliższą i dalszą przyszłość, potwierdzają, że PPP jest jednym z rozwiązań sprzyjających rozwojowi regionalnemu. Z uwagi na szczególną rolę MRR-u w systemie wdrażania funduszy europejskich kluczowym obszarem zainteresowania Platformy PPP są projekty hybrydowe, czyli przedsięwzięcia realizowane w formule PPP, w których wykorzystywane są środki unijne.

W sytuacji spowolnienia gospodarczego oraz ograniczonych zasobów finansowych samorządów PPP – stanowiące dodatkowe źródło kapitału – jest skutecznym sposobem na realizację projektów inwestycyjnych w obszarze infrastruktury, świadczenia usług publicznych oraz wprowadzania innowacji. Polska, podobnie jak większość krajów, powinna coraz częściej sięgać po ten – ciągle jeszcze niedoceniany – instrument po to, by wykorzystywać go do inwestowania w sektor publiczny. Cel ten przyświecał powołaniu, z inicjatywy MRR-u, na początku 2011 r. Platformy Partnerstwa Publiczno-Prywatnego, koalicji podmiotów publicznych, tworzących sieć współpracy między administracją samorządową i rządową w zakresie skutecznej realizacji projektów PPP.

## ■ Dotychczas prace Platformy PPP obejmowały szerokie spektrum sektorów i specjalnie dla nich powołanych było kilkanaście grup roboczych. Na czym polega jakościowa zmiana działania tej organizacji w 2013 r.?

Rzeczywiście, po dwuletnich doświadczeniach postanowiliśmy zmienić charakter działania Platformy PPP. Analiza potrzeb w zakresie wsparcia projektów PPP i konieczność zwiększenia efektywności podejmowanych inicjatyw w tym zakresie doprowadziły nas do wniosku, że należy ograniczyć działania do wybranych sektorów, najważniejszych z punktu widzenia rozwoju regionalnego i polityki spójności.

W związku z tym w planie pracy Platformy PPP na 2013 r. założyliśmy objęcie wsparciem sektorów gospodarki odpadami, ochrony zdrowia, dróg samorządowych oraz efektywności energetycznej. Działania w pozostałych dziedzinach (tj. sport i rekreacja, transport kolejowy i miejski, rewitalizacja obszarów miejskich, projekty wodociągowo-kanalizacyjne, parkingi, budynki kubaturowe, sieci szerokopasmowe, szkoły, mieszkalnictwo socjalne i komunalne) siłą rzeczy będą ograniczone, także ze względu na stosunkowo mniejsze zainteresowanie tego typu projektami po stronie publicznej. Należy jednak zauważyć, że doświadczenia z wybranych sektorów w znaczącym stopniu mogą być wykorzystane przy przygotowywaniu przedsięwzięć PPP w pozostałych obszarach, w tym projektów hybrydowych w latach 2014-2020.

W ramach zaplanowanych działań w 2013 r. uruchomiliśmy, przy współudziale przedstawicieli inicjatywy JASPERS, nabory projektów PPP z sektora ochrony zdrowia oraz dróg samorządowych, które będą mogły ubiegać się o dofinansowanie z UE.

Analiza potrzeb w zakresie wsparcia projektów PPP i konieczność zwiększenia efektywności podejmowanych inicjatyw doprowadziły do wniosku, że należy ograniczyć działania do wybranych sektorów. W związku z tym w planie pracy Platformy PPP na 2013 r. założyliśmy objęcie wsparciem sektorów gospodarki odpadami, ochrony zdrowia, dróg samorządowych oraz efektywności energetycznej.

Wynikiem prac Ministerstwa będzie sporządzenie, na bazie doświadczeń z wybranych przedsięwzięć pilotażowych, wzorcowej dokumentacji. Powstaną także raporty podsumowujące ocenę projektów.

Ponadto kontynuujemy wsparcie w sektorze gospodarki odpadami. Jak już wspomniałem, w naszych planach uwzględniliśmy również efektywność energetyczną. Oczekiwany efekt pracy w tym zakresie

powinno być znaczące zwiększenie liczby przygotowywanych przez jednostki samorządu terytorialnego projektów do realizacji w modelu PPP w zakresie oświetlenia ulicznego, termomodernizacji budynków użyteczności publicznej i innych działań efektywnościowych. Może to odegrać znaczącą rolę w wypełnieniu przez Polskę obowiązków redukcji zużycia energii, nałożonych w przyjętej w październiku 2012 r. dyrektywie Komisji Europejskiej w sprawie efektywności energetycznej, będącej następstwem „Strategii KE Europa 2020”.

Jeśli chodzi o wsparcie dla projektu budowy gmachu sądu w Nowym Sączu, już w 2011 r. MRR włączył się w to zadanie poprzez udział przedstawicieli resortu w pracach przygotowawczych, a w kolejnych miesiącach jeden z nich pełnił funkcję biegłego przy wyborze doradców prawnego, podatkowego, ekonomiczno-finansowego i technicznego. Umowa na doradztwo została podpisana 1 marca 2013 r. Wsparcie merytoryczne dla tego najbardziej zaawansowanego projektu PPP w Polsce, planowanego do realizacji na szczeblu administracji rządowej (Ministerstwo Sprawiedliwości), będzie kontynuowane.

## ■ A jakie są plany resortu i Platformy PPP w zakresie wsparcia takich obszarów jak zdrowie i drogi samorządowe?

To już nie tylko plany, ale wręcz konkretne działania. W wyniku naborów projektów z tych sektorów wyłonione zostaną przedsięwzięcia pilotażowe, które zostaną objęte kompleksowym wsparciem MRR-u w procesie wyboru partnera prywatnego dla wypracowania dokumentacji wzorcowej.

Dążymy do tego, żeby wybrane projekty charakteryzowały się największym prawdopodobieństwem realizacji w modelu PPP i mogły ubiegać się o dofinansowanie z Unii Europejskiej w ramach perspektywy finansowej na lata 2014-2020.

Zgłoszone przedsięwzięcia, które przeszły ocenę formalną (po dziewięć zadań w każdym sektorze), zostaną poddane ocenie merytorycznej pod kątem stopnia przygotowania projektu oraz zasadności jego realizacji w modelu PPP. Obecnie prowadzone są postępowania w celu wyboru wykonawców tej oceny. Na jej podstawie opracowane

zostaną rekomendacje dotyczące mocnych i słabych stron poszczególnych inwestycji oraz lista analiz i działań niezbędnych do wykonania na dalszych etapach przygotowania projektów.

■ **Jednym ze spektakularnych momentów działalności Platformy PPP było niedawne podpisanie umowy PPP dla spalarni odpadów w Poznaniu. Na czym polegała dotychczasowa rola MRR-u we wdrażaniu tego projektu?**

To był bardzo ważny i wyczekiwany przez nas dzień. 8 kwietnia br. została podpisana umowa z partnerem prywatnym dla największego przedsięwzięcia PPP w Polsce. Zadanie pn. „System Gospodarki Odpadami dla Miasta Poznania” współfinansowane jest ze środków Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2007-2013 i przez blisko cztery lata otrzymywało wsparcie doradcze MRR-u w zakresie PPP. Miało ono charakter zarówno finansowy – zapewnialiśmy bowiem doradców zewnętrznych, zorientowanych w zagadnieniach prawnych, ekonomiczno-finansowych, podatkowych i technicznych – jak i merytoryczny, gdyż pracownicy Ministerstwa brali udział w pracach komisji

przetargowej dla projektu. To bez wątpienia największe dotychczasowe wsparcie MRR-u dla przedsięwzięcia PPP, ale też trzeba zaznaczyć, że jest to pionierska inwestycja w skali kraju, realizowana w hybrydowej formule PPP. Nowa spalarnia będzie służyć 740 tys. mieszkańców Poznania oraz dziewięciu gmin powiatu poznańskiego. Zakład termicznego przekształcania umożliwi utylizację do 210 tys. ton odpadów komunalnych rocznie. Dzięki temu zmniejszy się ilość odpadów kierowanych na składowiska oraz uciążliwość dla mieszkańców, związana z nieprzyjemnymi zapachami. Ponadto spalarnia wyprodukuje rocznie ponad 100 tys. MW energii elektrycznej oraz ponad 300 tys. GJ energii cieplnej, odzyskanej ze spalonych odpadów.

■ **Czy inne sektory gospodarki także mogą liczyć na pomoc Platformy PPP przy realizacji swoich projektów?**

Oczywiście, uwzględniliśmy taką potrzebę, przygotowując dokumenty dotyczące umowy w zakresie doradztwa ramowego MRR-u na lata 2013-2015. Będzie ono obejmować kwestie zarówno projektowe, jak i horyzontalne, związane z szeroko rozumianym PPP,

a także z łączeniem funduszy UE z modelem PPP.

Aby wspomóc rozwój PPP w Polsce we wszystkich obszarach, tam, gdzie tylko jest to możliwe i zasadne, MRR – reprezentując także Platformę PPP – uczestniczy w pracach nad treścią zapisów w zaproponowanym przez KE projekcie tzw. Rozporządzenia Ogólnego na lata 2014-2020, dotyczącego wdrażania funduszy europejskich. Legitymizują one uznanie szczególnej specyfiki przedsięwzięć PPP poprzez zapewnienie prymatu przepisów dla tego trybu nad regulacjami o charakterze ogólnym. Również prawo krajowe, dotyczące tej problematyki, leży w obszarze prac Platformy PPP. Należy dążyć do tego, by nie stanowiło ono dodatkowej bariery, a odwrotnie – było zachętą do realizacji inwestycji infrastrukturalnych, zaspokajających potrzeby publiczne, i stymulowania tą metodą rozwoju gospodarczego kraju.

*Wywiad przeprowadzony drogą elektroniczną.*

*Tytuł od redakcji*