



MINISTERSTWO
FUNDUSZY I POLITYKI REGIONALNEJ
DEPARTAMENT PARTNERSTWA
PUBLICZNO-PRYWATNEGO

Nowa ustawa Prawo zamówień publicznych a przygotowanie projektów PPP

Ustawa z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (dalej: „PZP”) wprowadziła dwie istotne zmiany, które mają wpływ na przygotowanie projektów PPP – wymagają one pewnych wyjaśnień.

Dotyczy to:

- 1) wprowadzenia obowiązku wykonania **analizy potrzeb i wymagań** przed wszczęciem postępowania w sprawie zamówienia o wartości równej lub przekraczającej progi unijne (art. 83 PZP);
- 2) zastąpienia dialogu technicznego instytucją **wstępnych konsultacji rynkowych** (art. 84 PZP)

Ad 1) Analiza potrzeb i wymagań w projekcie PPP

Zakres analizy potrzeb i wymagań powinien zgodnie z art. 83 PZP obejmować:

- badanie możliwości zaspokojenia zidentyfikowanych potrzeb z wykorzystaniem zasobów własnych;
- rozeznanie rynku w aspekcie alternatywnych środków zaspokojenia zidentyfikowanych potrzeb;
- rozeznanie rynku w aspekcie możliwych wariantów realizacji zamówienia albo wskazanie, że jest wyłącznie jedna możliwość wykonania zamówienia.

Analiza Potrzeb i Wymagań wskazuje:

- orientacyjną wartość zamówienia dla każdego ze wskazanych wariantów realizacji zamówienia;



- możliwość podziału zamówienia na części;
- przewidywany tryb udzielenia zamówienia;
- możliwość uwzględnienia aspektów społecznych, środowiskowych lub innowacyjnych zamówienia;
- ryzyka związane z postępowaniem o udzielenie i realizacją zamówienia (w tym wstępny podział ryzyk między Podmiot Publiczny i Partnera Prywatnego).

Porównanie art. 3a ustawy o PPP oraz art. 83 PZP prowadzi do wniosku, że zakres Oceny Efektywności oraz analizy potrzeb i wymagań jest zbliżony, a **ich cel jest tożsamy – wypracowanie najkorzystniejszego sposobu realizacji inwestycji.**

Co prawda art. 3a ustawy o PPP nie określa szczegółowo elementów jakie powinna zawierać Ocena Efektywności. Zakres Oceny Efektywności wskazują Wytyczne PPP Tom I (<https://www.ppp.gov.pl/przygotowanie-projektow-ppp/>). Składa się ona z szeregu różnych analiz, które łącznie doprowadzić mają do wniosku co do najbardziej efektywnej metody zrealizowania planowanego zamierzenia.

Przyglądając się poszczególnym obligatoryjnym elementom analizy potrzeb i wymagań można wskazać że:

- analiza możliwości zaspokojenia potrzeb w ramach zasobów własnych (art. 83 ust. 2 pkt 1 PZP) oraz alternatywnych środków zaspokojenia potrzeb (art. 83 ust. 2 pkt 2 lit. a) PZP dokonywana jest na wstępnym etapie przygotowania projektu (identyfikacji Projektu PPP), oraz następnie w analizach technicznych, finansowej i analizie value for money w ramach Oceny Efektywności;
- analiza dostępnych środków finansowych na sfinansowanie zamówienia, w tym środków własnych (art. 83 ust. 2 pkt 1 i 2 lit. a PZP) oraz wartości zamówienia dla każdego z możliwych wariantów jego realizacji (art. 83 ust. 3 pkt 1 PZP) – zawierać się będzie w analizie ekonomiczno-finansowej i analizie value for money sporządzanych w ramach Oceny Efektywności;
- analiza możliwych wariantów realizacji zamówienia (art. 83 ust. 2 pkt 2 b) PZP), oraz możliwość jego podzielenia na części (art. 83 ust. 3 pkt 2 PZP) i uwzględnienia aspektów środowiskowych lub innowacyjnych zamówienia (art. 83 ust. 3 pkt 4 PZP) – zawierać się będzie w analizie technicznej sporządzanej w ramach Oceny Efektywności;
- analiza możliwości uwzględnienia aspektów społecznych zamówienia (art. 83 ust. 3 pkt 4 PZP) zawierać się będzie w analizie jakościowej w toku analizy value for money w ramach Oceny Efektywności;

- określenie trybu realizacji zamówienia (art. 83 ust. 3 pkt 3 PZP) – zawierać się będzie w analizie prawnej sporządzanej w ramach Oceny Efektywności;
- analiza ryzyk związanych z postępowaniem i udzieleniem zamówienia (art. 83 ust. 3 pkt 5 PZP) zawierać się będzie w analizie ryzyk sporządzanej w ramach Oceny Efektywności.

W konsekwencji analiza potrzeb i wymagań nie musi być odrębnym dokumentem. Wystarczające jest uwzględnienie w ramach Oceny Efektywności wszystkich wymaganych przez art. 83 ust. 2 i 3 PZP elementów.

Ad 2) Wstępne konsultacje rynkowe

Zmiana wprowadzona w art. 84 PZP dotyczy wprowadzenia nowej instytucji wstępnych konsultacji rynkowych.

Informacja o zamiarze przeprowadzenia wstępnych konsultacji rynkowych oraz o ich przedmiocie zamieszczana jest obligatoryjnie na stronie internetowej Zamawiającego (art. 84 ust. 2 PZP). Prowadząc konsultacje rynkowe, Zamawiający może w szczególności korzystać z doradztwa ekspertów, władzy publicznej lub wykonawców. Doradztwo to może być wykorzystane przy planowaniu, przygotowaniu lub przeprowadzaniu postępowania, pod warunkiem że nie powoduje to zakłócenia konkurencji ani naruszenia zasad równego traktowania wykonawców i przejrzystości. Zamawiający (Podmiot Publiczny) – w przypadku postępowania wszczynanego zgodnie z PZP – zamieszcza informację o przeprowadzeniu wstępnych konsultacji rynkowych w ogłoszeniu o zamówieniu (art. 84 ust. 4 PZP).

Zasady dotyczące wstępnych konsultacji rynkowych są dostosowane do etapu badania/testowania rynku w toku przygotowania Projektu PPP. Ze względu na niepewną na wstępnym etapie podstawę proceduralną wyboru Partnera Prywatnego do realizacji umowy PPP, rekomenduje się zastosowanie art. 84 PZP do czynności związanych z badaniem rynku.