

Nowoczesny model współpracy: **partnerstwo publiczno-prywatne**

Partnerstwo publiczno-prywatne (ppp) to formuła realizacji inwestycji publicznych, która w ramach perspektywy finansowej 2014–2020 może być bardzo atrakcyjna dla potencjalnych beneficjentów funduszy europejskich, w szczególności jednostek samorządu terytorialnego. Wynika to głównie z coraz większych trudności w pozyskaniu kapitału na wkład własny przez te jednostki oraz związanych z tym kwestią limitów zadłużenia.

Model ppp oferuje takie rozwiązania, w których partner prywatny nie tylko odpowiada za przygotowanie, budowę i zarządzanie daną infrastrukturą, ale również za pozyskanie koniecznych środków finansowych. W takim przypadku pobiera on opłaty od bezpośrednich użytkowników, bądź też otrzymuje tzw. opłatę za dostępność od podmiotu publicznego. Co ważne, w przypadku, gdy stroną prywatną zarządza większością kluczowych ryzyk w projekcie, koszty związane z realizacją umowy ppp, co do zasady, nie obciążają długu podmiotu publicznego.

Projekty hybrydowe w odrębnych przepisach

Polska od początku prac nad europejskim pakietem legislacyjnym dotyczącym polityki spójności na lata 2014–2020 opowiadała się za

uwzględnieniem specyfiki tego rodzaju przedsięwzięć poprzez wprowadzenie odrębnych przepisów definiujących projekty realizowane w formule ppp, jak również określających pewne szczególne zasady ich realizacji. Dzięki staraniom polskich negocjatorów tekst przyjętego w grudniu 2013 roku **Rozporządzenia Parlamentu i Rady UE nr 1303/2013** zawiera odrębny rozdział (art. 62–64) poświęcony tematyce projektów łączących dofinansowanie UE oraz formułę ppp (tzw. projekty hybrydowe). Ponadto kwestia ppp poruszona została również w preambule powyższego rozporządzenia (punkt 59) oraz słowniczku pojęć (punkty 24–26).

Szeroka definicja

Warto zaznaczyć, że partnerstwo publiczno-prywatne zostało zdefi-

niowane w przedmiotowym rozporządzeniu w bardzo szeroki sposób i z punktu widzenia krajowego prawodawstwa nie powinno zawęzić się go jedynie do takich projektów, które będą realizowane na podstawie ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym. Równie dobrze projekt hybry-

Projekty hybrydowe realizują inwestycje publiczne, łącząc dofinansowanie Unii Europejskiej oraz formułę partnerstwa publiczno-prywatnego (słowniczek pojęć 24-26).

dowy może być realizowany w oparciu o ustawę o koncesji na roboty budowlane i usługi, bądź też inne ustawy, o ile spełnia warunki określone w definicji zawartej w wyżej wymienionym rozporządzeniu.

Wszystkich zainteresowanych projektami hybrydowymi zapraszamy na stronę Platformy Partnerstwa Publiczno-Prywatnego: www.ppp.gov.pl



Gdzie można znaleźć dodatkowe informacje

W celu wyjaśnienia intencji, które stały za wprowadzeniem przedmiotowych zapisów oraz omówienia praktycznych możliwości zastosowania zawartych w rozporządzeniu udogodnień dla projektów hybrydowych, Departament Wsparcia Projektów Partnerstwa Publiczno-Prywatnego w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju przygotował dokument pn. *Partnerstwo publiczno-privatne w nowym okresie programowania (2014–2020). Komentarz do przepisów Rozporządzenia Ogólnego na lata 2014–2020 w zakresie partnerstwa publiczno-privatnego*. Materiał ten został opracowany z myślą zarówno o instytucjach, które będą zaangażowane we wdrażanie funduszy europejskich na lata 2014–2020, jak również potencjalnych beneficjentach tych środków, którzy chcieliby realizować projekt w formule ppp. Dokument jest dostępny na stronie Platformy

Partnerstwa Publiczno-Prywatnego: www.ppp.gov.pl.

Dofinansowanie dochodowych projektów

Warto wspomnieć jeszcze o zasadach realizacji projektów generujących dochód w perspektywie finansowej 2014–2020, gdyż duża część projektów hybrydowych będzie objęta tymi zasadami. Rozporządzenie I 303/2013 dla wybranych sektorów lub podsektorów wprowadza możliwość zastosowania alternatywnego, w stosunku do luki w finansowaniu, sposobu obliczania poziomu dofinansowania – tzw. metodę zryczałtowanych procentowych stawek dochodów. Takie rozwiązanie oznacza, że poziom dofinansowania nie musi być określany w oparciu o indywidualne badanie dochodowości projektu. W przypadku projektów hybrydowych zastosowanie stawek zryczałtowanych może okazać się zdecydowanie korzystniejsze. Jest to model prostszy od modelu luki w fi-

finansowaniu, a co za tym idzie bardziej przyjazny dla potencjalnych beneficjentów. Pozwala on z góry ustalić, jaka będzie ostateczna wysokość grantu, co ma ogromne znaczenie na etapie tworzenia założeń finansowych projektu ppp. W przypadku zastosowania tej metody nie ma konieczności monitorowania przychodów w okresie operacyjności projektu, gdyż zakłada się, że stawka zryczałtowana uwzględni całość dochodów wygenerowanych w czasie realizacji i po ukończeniu danego projektu.

Przedstawione powyżej rozwiązania w swoim założeniu wspierać mają realizację projektów łączących dofinansowanie UE z formułą ppp. Należy podkreślić, że powodzenie tego działania będzie w dużej mierze zależało od tego, w jaki sposób zasady te zostaną zaimplementowane w systemach wdrażania poszczególnych programów operacyjnych.

ROBERT KAŁUŻA

Dyrektor Departamentu Wsparcia Projektów Partnerstwa Publiczno-Prywatnego

CO WARTO WIEDZIEĆ O PROJEKTACH HYBRYDOWYCH

Z PUNKTU WIDZENIA REALIZACJI PROJEKTÓW HYBRYDOWYCH SZCZEGÓLNE ZNACZENIE MAJĄ ZAPISY ROZPORZĄDZENIA ODNOŚĄCE SIĘ DO NASTĘPUJĄCYCH KWESTII:



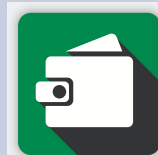
ZMIANA PARTNERA PRYWATNEGO W KONTEKŚCIE ZASADY TRWAŁOŚCI PROJEKTU

W art. 63 ust. 3–5 opisuje się sytuację związaną z koniecznością zmiany beneficjenta, którym jest partner prywatny. Przepisy te mogą mieć zastosowanie na przykład w sytuacji, gdy partner prywatny nie wywiązuje się z powierzonych mu obowiązków. Wówczas możliwe jest zastąpienie go nowym podmiotem, który równocześnie wstąpi w prawa i obowiązki beneficjenta. Taka zmiana podmiotowa nie będzie stanowiła naruszenia zasady trwałości projektu w rozumieniu art. 71 ust. 1 przedmiotowego rozporządzenia.



POTENCJALNI BENEFICJENCI PROJEKTÓW HYBRYDOWYCH

W art. 63 ust. 1 wyraźnie wskazuje się, że beneficjentem projektu ppp może być zarówno podmiot publiczny, jak również partner prywatny. W praktyce rozwiązanie to oznacza, że podmiot publiczny, który inicjuje dany projekt ppp może zdecydować, czy będzie sam pełnił funkcję beneficjenta w trakcie realizacji projektu, czy też po wyborze partnera prywatnego przekaże prawa i obowiązki wynikające z pełnienia tej funkcji drugiej stronie umowy ppp. Zgodnie z powyższymi regulacjami możliwy jest również scenariusz, w którym partner prywatny po podpisaniu umowy ppp samodzielnie ubiega się o dofinansowanie. W przypadku wielu projektów ppp pełnienie funkcji beneficjenta przez partnera prywatnego będzie bardziej efektywne z punktu widzenia rozliczeń finansowych i obowiązków sprawozdawczych, gdyż siłą rzeczy posiada on najlepszą wiedzę na temat projektu, który realizuje.



REFUNDACJA WYDATKÓW INWESTYCYJNYCH PONOSZONYCH PRZEZ PARTNERA PRYWATNEGO

W art. 64 zawarto zasady refundacji wydatków ponoszonych przez partnera prywatnego w sytuacji, gdy beneficjentem jest podmiot publiczny. W przypadku zastosowania takiego rozwiązania środki z refundacji przekazywane są na tzw. rachunek powierniczy, który zakładany jest przez podmiot publiczny w celu wypłaty wynagrodzenia partnerowi prywatnemu na warunkach określonych w umowie ppp. Oznacza to, że podmiot publiczny, w zależności od tego, jakie rozwiązanie preferuje, może przekazać partnerowi prywatnemu środki z refundacji na etapie realizacji inwestycji, bądź też trzymać te środki na rachunku, tak aby mogły stanowić składnik opłaty za dostępność wypłacanej podczas całego okresu trwania umowy ppp.