

## **Pilotażowe projekty PPP**

### **Szpitala i drogi.**

**Ministerstwo Rozwoju Regionalnego (MRR) wspiera pilotażowe projekty realizowane w formule partnerstwa publiczno-prywatnego (PPP). Świadczona przez MRR pomoc – poprzez Platformę Partnerstwa Publiczno-Prywatnego – przeznaczona jest dla podmiotów publicznych. Są nią objęci przede wszystkim członkowie Platformy PPP, liczącej obecnie 86 partnerów sfery publicznej.**

Platforma PPP sprofilowała w 2013 r. zakres swojego wsparcia na sektory, które na gruncie unijnym zostały uznane za najbardziej obiecujące z punktu widzenia pomyślnej realizacji projektów PPP, tj. gospodarkę odpadami, ochronę zdrowia, drogi samorządowe, efektywność energetyczną i budynki kubaturowe. Na przełomie 2012 i 2013 r., przy współudziale przedstawicieli Inicjatywy JASPERS, MRR przeprowadziło nabory projektów pilotażowych PPP w sektorach ochrony zdrowia oraz dróg samorządowych.

### **Tylko jeden w sektorze**

Projekt pilotażowy, który zostanie objęty wsparciem doradczym Platformy PPP, powinien:

- mieć charakter przedsięwzięcia inwestycyjnego planowanego do realizacji w formule PPP, o jasno ustalonych celach i realistycznych założeniach wstępnych,
- posiadać zakres przedmiotowy, który wskazuje, że proponowany model prowadzenia inwestycji będzie w przyszłości możliwy do wykorzystania w podobnych przypadkach przez innych beneficjentów,
- prowadzić do zebrania doświadczeń i wyciągnięcia wniosków z realizacji zadania, które będą mogły przybrać postać podręczników i zaleceń, a ich wdrożenie pozwoli Platformie PPP pozyskać wzorcowe dokumenty, materiały informacyjne itp.

Kompleksowym wsparciem pilotażowym objęty zostanie tylko jeden projekt PPP z danego sektora, zaś pozostałe przedsięwzięcia mogą skorzystać z pomocy doradców jedynie w odniesieniu do pewnego etapu/obszaru danego zadania, które mają znamiona horyzontalne.

Tym zasadom odpowiadają obecnie przeprowadzane nabory. Mają one na celu selekcję zgłoszonych projektów i wyłonienie tych, które w najbardziej adekwatny sposób mogą zostać zrealizowane jako przedsięwzięcia z udziałem środków europejskich. Wybór zadań pilotażowych, a następnie ich kompleksowe wsparcie przez MRR w procesie wyłonienia partnera prywatnego powinny zaowocować wypracowaniem wzorcowej dokumentacji.

### **Dwa etapy**

Proces oceny zgłoszonych do naboru projektów obejmuje dwa etapy. Każde przedsięwzięcie poddawane jest ocenie formalnej w oparciu o kilka kryteriów. Po pierwsze, wniosek powinien zostać złożony w wyznaczonym terminie i na obowiązującym formularzu, a projekt musiał zostać przyjęty do realizacji przez uprawniony organ uczestnika naboru. Po drugie, uczestnik naboru musi być członkiem Platformy PPP. Dodatkowo szacunkowa wartość nakładów inwestycyjnych tego zadania powinna być wyższa niż 25 mln zł brutto, a projekt musi być w fazie koncepcyjnej lub przygotowawczej.

Wszystkie przedsięwzięcia, które przeszły ocenę formalną, są obecnie poddawane ocenie merytorycznej. Jej celem jest weryfikacja dokumentacji projektowej, przeprowadzenie pogłębionych wywiadów z przedstawicielami zainteresowanych podmiotów oraz opracowanie raportów z oceny tych zadań. Dotyczy ona stopnia ich przygotowania oraz zasadności realizacji w modelu PPP wraz z rekomendacjami co do mocnych i słabych stron poszczególnych inwestycji oraz określenia listy analiz i działań niezbędnych do wykonania na dalszych etapach realizacji tych projektów.

Ocenę merytoryczną wykonują doradcy MRR-u, wybrani w ramach postępowania o zamówienie publiczne, zorganizowane przez MRR we współpracy z Inicjatywą JASPERS. Przedstawią oni raporty częściowe, podsumowujące ocenę dla wszystkich przedsięwzięć, wraz z oceną punktową (według zasad i kryteriów określonych przez MRR dla każdego sektora). Ranking zadań, w tym wybór projektu pilotażowego, zostanie opracowany przez resort przy współudziale JASPERS-a.

Po ocenie merytorycznej doradcy przygotowują raport podsumowujący, zawierający wnioski z raportów częściowych, który zostanie opublikowany na stronie internetowej Platformy PPP. Zostaną w nim przedstawione informacje z oceny przedsięwzięć (dotyczące m.in. procesu przygotowania zadań w formule PPP czy błędów popełnianych przy sporządzaniu tych projektów) oraz opis koncepcji, jakie zaproponowały podmioty publiczne, wraz z rozwiązaniami rekomendowanymi przez wyłonionego doradcę.

## **Po dziewięć projektów**

Nabór przedsięwzięć w sektorze ochrony zdrowia trwał od 14 grudnia 2012 r. do 25 stycznia 2013 r. Wpłynęło 10 aplikacji (jedna z nich po terminie). Do oceny merytorycznej zakwalifikowano dziewięć planowanych zadań o łącznej wartości 1,2 mld zł. Zgłoszone projekty to szpitale w Gdyni, Jeleniej Górze, Poznaniu, Rawiczu, Stalowej Woli, Zamościu i Żyrardowie oraz Uniwersyteckie Centrum Stomatologiczne (inwestycja zaplanowana przez Warszawski Uniwersytet Medyczny) i pawilon zabiegowo-diagnostyczny wraz z lądowiskiem dla śmigłowców Lotniczego Pogotowia Ratunkowego w Puławach.

Kryteria merytoryczne oceny wymienionych projektów obejmują m.in. takie zagadnienia jak zapotrzebowanie populacji na usługi placówki, ocena lokalnego rynku dostawców usług w obszarze zbieżnym z planowaną działalnością placówki, ocena obecnie działającej placówki (o ile istnieje) oraz określenie strategii działania w sektorze ochrony zdrowia. Ponadto na tym etapie oceniany będzie biznesplan placówki, jej cele i zadania, wartość i rodzaj planowanych nakładów, wykonalność inwestycji oraz harmonogram przygotowania i realizacji przedsięwzięcia.

Nabór w sektorze drogowym trwał od 24 stycznia do 28 lutego br. W terminie wpłynęło dziewięć aplikacji. Po dokonaniu oceny formalnej do dalszego etapu zakwalifikowano wszystkie planowane inwestycje – o łącznej wartości 3,1 mld zł.

Zgłoszono zadania w zakresie budowy i przebudowy dróg w województwach dolnośląskim i łódzkim, dwa projekty przygotował Olsztyn, a trzy inwestycje – Kraków. Przebudowę i budowę sieci dróg gminnych planuje Nowy Dwór Mazowiecki, a realizację obwodnicy – Krosno.

Kryteria merytoryczne w tym sektorze obejmują m.in. aktualny poziom wydatków podmiotu publicznego na działania, które mają być objęte kontraktem PPP, sytuację finansową podmiotu publicznego, plan finansowy i strukturę finansową przedsięwzięcia oraz potencjalne przychody. Ważnymi kryteriami oceny będą ponadto atrakcyjność rynkowa danego zadania, korzyści z zastosowania w projekcie PPP (ang. value for money), ocena stanu istniejącej infrastruktury drogowej (tylko dla przedsięwzięć, których głównym celem nie jest zwiększenie przepustowości), racjonalność i kompletność harmonogramu działań, a także ocena korzyści społeczno-ekonomicznych na podstawie aktualnych analiz.

## **Pełna wola współpracy**

Zadania z najwyższą ilością punktów z oceny merytorycznej otrzymają kompleksowe wsparcie doradców MRR-u – do momentu wyboru partnera prywatnego oraz zamknięcia komercyjnego i finansowego (zamknięcie komercyjne to podpisanie umowy z partnerem prywatnym, zaś zamknięcie finansowe to pozyskanie finansowania dla potrzeb przedsięwzięcia).

Wsparciem przedsięwzięć pilotażowych zajmą się dwa zespoły doradców, wybranych w ramach oddzielnych postępowań o zamówienie publiczne. Zakres ich prac oraz szacunkowa wartość zamówień wymagają szczegółowego określenia, po zakończeniu oceny merytorycznej zgłoszonych projektów. Na realizację tego zadania MRR planuje zabezpieczyć 2 mln zł w swoim budżecie – po 1 mln zł na każdy sektor. Wartość ta zostanie zaktualizowana po wybraniu projektów pilotażowych.

Wybrani beneficjenci zadań pilotażowych będą musieli zagwarantować zarówno pełną wolę współpracy z MRR-em, JASPERS-em i doradcami, jak i zgodę na udostępnianie całości dokumentacji.

## **W oczekiwaniu na efekty**

Szacunkowy harmonogram kompleksowego doradztwa dla projektów pilotażowych z sektorów ochrony zdrowia i drogowego przedstawiają się następująco:

- wszczęcie postępowania – wrzesień br.,
- ogłoszenie – wrzesień/październik br.,
- wybór wykonawcy i podpisanie umowy – listopad br.,
- pilotaż – listopad 2013 r. – październik 2015 r.

MRR zaplanował, że w związku z podjętymi pracami, w ramach naborów przedsięwzięć pilotażowych, osiągniętych zostanie wiele pozytywnych rezultatów. W szczególności będzie to doradztwo udzielone promotorom 18 zadań, ocena projektów i wskazane rekomendacje co do dalszych działań. Powstanie wzorcowa dokumentacja projektowa dla dwóch opisanych sektorów, którą będzie można wykorzystać w innych przedsięwzięciach. W szczególności będzie ona dotyczyła analizy ryzyk, podziału zadań między partnerami, zapisów umownych, modeli finansowania zadania, łączenia środków unijnych i PPP, pomocy publicznej oraz kwalifikowalności wydatków w

perspektywie finansowej 2014-2020. MRR, w ramach Platformy PPP, założyło także wypracowywanie rozwiązań systemowych.

**Robert Kałuża**

dyrektor Departamentu Wsparcia Projektów Partnerstwa Publiczno-Prywatnego, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego

Śródtytuły od redakcji