

PODSUMOWANIE PLANU PRACY PLATFORMY PPP - 2013 r.

Warszawa, 27 listopada 2013 r.



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



MINISTERSTWO
ROZWOJU
REGIONALNEGO

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



SPIS TREŚCI

1. WSTĘP.....	3
2. DZIAŁALNOŚĆ PLATFORMY PPP W 2013 R.....	4
2.1. SPOTKANIA ZESPOŁU STERUJĄCEGO.....	5
2.2. WSPARCIE PROJEKTOWE	5
2.3. ŁĄCZENIE PPP Z DOFINANSOWANIEM UNII EUROPEJSKIEJ.....	11
2.4. WSPÓŁPRACA Z PODMIOTAMI KRAJOWYMI i ZAGRANICZNYMI.....	12
2.5. PUBLIKACJE PRZYGOTOWANE PRZEZ MRR W RAMACH PLATFORMY PPP W 2013 r.....	16
2.6. SZKOLENIA, KONFERENCJE i PROMOCJA PPP.....	20

1. WSTĘP.

Platforma PPP działa na mocy Porozumienia zawartego w styczniu 2011 r. przez 28 podmiotów publicznych, zatem w styczniu 2014 r. będzie obchodzić 3 lata swojej działalności. Obecnie liczy ona 87 podmiotów publicznych, z czego 21 instytucji przystąpiło do niej w 2013 r. Inicjatorem zawiazania Porozumienia, mającego na celu rozwijanie i wspieranie partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce, zwłaszcza w powiazaniu z funduszami Unii Europejskiej, była Pani Elżbieta Bieñkowska, Minister Rozwoju Regionalnego. Na czele Zespołu Sterującego Platformy PPP, wyznaczającego cele strategiczne i kierunki działań Platformy PPP stoi Pan Adam Zdziebło, Sekretarz Stanu w MRR, Przewodniczący ZS. MRR koordynuje prace Platformy PPP prowadząc jej sekretariat w ramach Departamentu Wsparcia Projektów Partnerstwa Publiczno-Prywatnego, kierowanego przez Pana Dyrektora Roberta Kałużę.

Rok 2013 charakteryzował się zmianami w prowadzeniu działań Platformy PPP. Analiza potrzeb w zakresie wsparcia ppp i konieczność zwiększenia efektywności podejmowanych inicjatyw doprowadziła do ograniczenia jej działań do wybranych sektorów, najważniejszych z punktu widzenia rozwoju regionalnego i polityki spójności. W związku z tym w Planie pracy Platformy PPP na 2013 r. przewidziano objęcie wsparciem w szczególności sektorów: gospodarki odpadami, ochrony zdrowia, dróg samorządowych, efektywności energetycznej oraz jednego projektu z sektora budynków kubaturowych realizowanego przez administrację rządową. Należy jednak zauważyć, że doświadczenia z wybranych sektorów w znaczącym stopniu mogą być wykorzystane przy przygotowywaniu projektów ppp w pozostałych dziedzinach, w tym projektów hybrydowych w latach 2014-2020.

Działania Platformy PPP są współfinansowane ze środków Programu Operacyjnego Pomocy Technicznej 2007-2013.

2. DZIAŁALNOŚĆ PLATFORMY PPP W 2013 R.

Plan Pracy Platformy PPP na 2013 rok, stanowiący podstawę bieżących prac, został przyjęty przez członków Zespołu Sterującego w drodze uchwały nr 2 podczas IV posiedzenia ZS w dniu 17 grudnia 2012 r. Obejmował on w szczególności następujące obszary działań:

I. Wymiana wiedzy, dobrych praktyk, identyfikacja barier.

- Analiza aktów prawnych, które będą wymagały zmiany w celu ich dostosowania do rozwiązań przewidzianych w rozporządzeniu ogólnym dla projektów ppp.
- Komentarz do rozporządzenia ogólnego w zakresie realizacji projektów ppp.
- Podręcznik o projektach hybrydowych.
- Wizyty studyjne dla członków Platformy PPP.

II. Wsparcie projektów pilotażowych w celu wypracowania dokumentacji wzorcowej.

- Wsparcie dla projektów ppp z sektora zdrowia
- Wsparcie dla projektów ppp z sektora dróg samorządowych
- Wsparcie dla projektów ppp z sektora gospodarki odpadami

III. Wsparcie merytoryczne dla podmiotów publicznych realizujących projekty ppp.

- Wsparcie dla projektów ppp z sektora efektywności energetycznej
- Wsparcie dla projektu budowy budynku Sądu w Nowym Sączu.
- Wskazówki dotyczące wyboru doradcy dla projektu ppp.
- Analiza oczekiwań instytucji finansowych funkcjonujących na polskim rynku w zakresie realizacji projektów ppp.
- Raport dotyczący zagadnień związanych z rozwiązywaniem umów ppp na bazie opracowania EPEC.

IV. Zapewnienie dostępu do opinii, analiz, wzorów umów.

- Baza wiedzy.
- Opracowanie standardowego wzoru umowy do projektów ppp na podstawie dokumentu opracowanego przez HM Tresury (Wielka Brytania).

V. Promocja ppp jako instrumentu efektywnej realizacji zadań publicznych

- Baza hybrydowych projektów ppp.
- Prowadzenie strony internetowej w j. polskim i j. angielskim.
- Organizacja Ogólnopolskiej Konferencji na temat projektów hybrydowych.
- Udział w konferencjach/warsztatach/seminariach organizowanych przez Członków Platformy PPP, izby handlowe i stowarzyszenia non profit
- Cykliczne publikacje w prasie branżowej.
- Współpraca z PIFE.

2.1. SPOTKANIA ZESPOŁU STERUJĄCEGO

W 2013 r. dwukrotnie obradował **Zespół Sterujący Platformy PPP**, z udziałem wszystkich pozostałych członków Platformy PPP (obecnie liczy ona 87 podmiotów).

1. **V posiedzenie Zespołu Sterującego Platformy PPP** odbyło się 12 czerwca 2013 r., w siedzibie Ministerstwa Rozwoju Regionalnego. Celem posiedzenia, z udziałem Pana Adama Zdziebło, Sekretarza Stanu w MRR, Przewodniczącego Zespołu, było podsumowanie działań Platformy PPP w I półroczu 2013 r., a także omówienie planu pracy do końca 2013 r. Omówione zostały także zasady wsparcia pilotażowych projektów ppp, które miały zostać wyłonione w wyniku naborów w sektorach ochrony zdrowia i dróg samorządowych.
2. **VI posiedzenie Zespołu Sterującego Platformy PPP** odbyło się 27 listopada 2013 r. Podsumowano działania Platformy PPP w 2013 r. i przyjęto w drodze głosowania Plan pracy na 2014 r. Omówione zostały także wnioski z wybranych raportów Platformy PPP. Tematem kolejnej prezentacji były dotychczasowe rezultaty wsparcia przez Platformę PPP wybranych już projektów pilotażowych w celu wypracowania wzorcowej dokumentacji w sektorach ochrony zdrowia i dróg samorządowych.

2.2. WSPARCIE PROJEKTOWE

Platforma PPP wspiera projekty wdrażane w modelu partnerstwa publiczno-prywatnego. Wsparcie ma charakter finansowy (zapewniając doradców zewnętrznych w zakresie zagadnień prawnych, ekonomiczno-finansowych oraz technicznych) oraz merytoryczny, w tym oddelegowanie pracowników Ministerstwa Rozwoju Regionalnego do prac zespołów projektowych. Zaangażowanie MRR opiera się na założeniu, że wypracowane w ramach projektu dokumenty wzorcowe będą wykorzystane przez inne podmioty publiczne, realizujące lub planujące podobne zadania inwestycyjne w modelu partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce.

A) System Gospodarki Odpadami dla Miasta Poznania

Pilotażowy projekt pn. „System gospodarki odpadami dla Miasta Poznania” jest przedsięwzięciem związanym z budową zakładu termicznego unieszkodliwiania frakcji resztkowej zmieszanych odpadów komunalnych o wydajności do 210 tys. ton odpadów rocznie. Koszt budowy instalacji wyniesie 758 mln. zł., z czego dofinansowanie UE stanowić będzie ok. 352,0 mln. zł. Projekt przygotowywany był od 2007 roku, tj. od czasu umieszczenia inwestycji na liście projektów indywidualnych Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko (POLiŚ).

Wybór partnera prywatnego oraz podpisanie 8 kwietnia 2013 r. umowy z wyłonionym partnerem - Sita Zielona Energia Sp. z o.o., na realizację projektu budowy i zarządzania spalarnią śmieci, **zakończył ponad 3 letnie wsparcie** Ministerstwa Rozwoju Regionalnego dla Miasta Poznania. Było to największe dotychczasowe wsparcie Ministerstwa dla przedsięwzięć ppp. Przedstawiciele MRR uczestniczyli zarówno w wydarzeniu 8 kwietnia 2013 r., jak i następnie, w dniach 18-19 kwietnia 2013 r., w spotkaniu z przedstawicielami UM Poznania, KE, JASPERS w sprawie realizacji projektu budowy spalarni POLiŚ 2.1-13 (Umowa o dofinansowanie inwestycji ze środków UE została podpisana 5 października 2011 r. a procedurę wyboru partnera prywatnego rozpoczęto w kwietniu 2011 roku).

Projekt otrzymał wsparcie w zakresie świadczenia doradztwa ekonomiczno-finansowego, podatkowego, prawnego i technicznego.

Na podstawie doświadczeń z tego projektu na stronie www.ppp.gov.pl opublikowane zostały dokumenty wytworzone w trakcie prac związanych z przygotowaniem projektu na wszystkich pięciu wymienionych poniżej etapach:

- Analizy doradców na etapie przed ogłoszeniem o zamówieniu (styczeń – marzec 2011);
- Ogłoszenie o zamówieniu i dokumenty powiązane (kwiecień – wrzesień 2011);
- Dokumenty wytworzone na potrzeby przeprowadzenia dialogu konkurencyjnego (lipiec – październik 2011);
- Przebieg dialogu konkurencyjnego (listopad 2011 – maj 2012);
- Dokumentacja dot. zaproszenia do składania ofert (czerwiec – sierpień 2012).

MRR w 2013 r. opracowało Raport nt. doświadczeń z przygotowania i wdrażania projektu w Poznaniu, który w sposób całościowy opisuje cały proces przygotowania dokumentacji projektowej oraz procedurę wyboru partnera prywatnego.

Do końca 2013 r. MRR planuje jeszcze opracowanie materiału informacyjnego nt. zagadnień problemowych do przygotowania projektu spalarni odpadów w trybie ppp. W przedmiotowym materiale opisane będą takie zagadnienia jak: spalarnia jako element systemu gospodarki odpadami, uczestnicy i interesariusze projektu – role i cele, dług publiczny, możliwe tryby zakontraktowania partnera prywatnego, uwarunkowania transakcji ppp w trybie projektuj – buduj – finansuj – zarządzaj (tzw. DBFO). Wraz z wcześniej opublikowanymi dokumentami dla projektu spalarni w Poznaniu przedmiotowe raporty mogą stanowić cenne źródło praktycznych informacji jak przygotować projekt w sektorze gospodarki odpadami w formule ppp.

B) Budowa gmachu Sądu Rejonowego w Nowym Sączu – pierwszego projektu realizowanego w ramach administracji rządowej.

Projekt zakłada współpracę z partnerem prywatnym w zakresie zaprojektowania, wybudowania, sfinansowania i zarządzania nową siedzibą Sądu Rejonowego w Nowym Sączu. Przedsięwzięcie to przewidziane jest do realizacji na podstawie przepisów ustawy z 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym. Podstawową potrzebą jest wybudowanie nowej siedziby sądu, spełniającej standardy bezpieczeństwa, zapewniającej odpowiednią powierzchnię sal rozpraw, magazynów oraz pozwalającą stworzyć wysoki komfort pracy i obsługi interesantów.

W roku 2013 udzielono wsparcia merytorycznego w procesie przygotowania projektu i przeprowadzenia przetargu nieograniczonego na wybór doradców - przedstawiciel MRR pełnił rolę biegłego w komisji przetargowej. W ramach pełnionych obowiązków biegły udzielał wsparcia w zakresie odpowiedzi na zapytania kierowane przez wykonawców do specyfikacji istotnych warunków zamówienia, a także pomocy zamawiającemu w dokonaniu oceny ofert w zakresie kryteriów pozacenowych. 1 marca 2013 r. – zawarto umowę na świadczenie kompleksowego doradztwa dla projektu. Projekt znajduje się obecnie na drugim etapie doradztwa – opracowano m.in. pełną dokumentację niezbędną do przeprowadzania dialogu konkurencyjnego, w tym wstępny projekt umowy ppp oraz program funkcjonalno – użytkowy dla projektu. Równoległe z pracami doradców nad dokumentami związanymi z realizacją projektu ppp funkcjonował Zespół Sterujący dla projektu skupiający zaangażowane w projekt instytucje publiczne (Ministerstwo Sprawiedliwości, Sąd Apelacyjny w Krakowie, sądy

okręgowy i rejonowy w Nowym Sączu oraz MRR). Członkowie zespołu na spotkaniach z doradcami omawiali bieżące działania w ramach projektu, prowadzili dyskusje nad planowanymi etapami realizacji inwestycji oraz opiniowali dokumenty sporządzone przez doradców.

10 października 2013 r. zamawiający - Sąd Okręgowy w Nowym Sączu - ogłosił postępowanie na wybór partnera prywatnego w trybie dialogu konkurencyjnego, w oparciu o ustawę prawo zamówień publicznych. Termin składania wniosków o dopuszczenie do udziału w postępowaniu wyznaczono na 20 grudnia 2013 r. W ogłoszeniu przewidziano, że zamawiający zakwalifikuje do kolejnego etapu 5 Wykonawców, którzy spełniają warunki udziału w postępowaniu. W przypadku gdy wniosek o dopuszczenie do udziału w dialogu zostanie złożony przez więcej niż 5 Wykonawców, zamawiający oceni doświadczenie Wykonawcy, przyznając punkty za usługi i roboty budowlane wykonane przez Wykonawcę w sposób należyty, zgodnie z zasadami określonymi w treści ogłoszenia.

W samej procedurze dialogu konkurencyjnego z wykonawcami, prowadzonej przez Sąd Okręgowy w Nowym Sączu, przewidziano aktywny udział doradców – jako członków komisji przetargowej powołanej przez zamawiającego. MRR ze swojej strony wspomagać będzie działania komisji poprzez delegowanie przedstawiciela Departamentu Wsparcia Projektów Partnerstwa Publiczno - Prywatnego do prac w charakterze biegłego (zgodnie z ustawą prawo zamówień publicznych).

C) Sektor ochrony zdrowia

Nabór oraz ocena formalna projektów

W grudniu 2012 r. MRR zorganizowało, przy współdziałaniu Inicjatywy JASPERS, poprzez stronę www.ppp.gov.pl **nabór projektów ppp w sektorze ochrony zdrowia. Celem naboru była analiza stanu przygotowania projektów, na rzecz wyłonienia projektu pilotażowego, który zostanie objęty kompleksowym wsparciem MRR w procesie wyboru partnera prywatnego.** Zgłoszone projekty zostały poddane ocenie formalnej przez pracowników MRR (Departamentu Wsparcia Projektów Partnerstwa Publiczno – Prywatnego) – w oparciu o kryteria formalne, które określono w załączniku do Regulaminu Naboru. W wyniku oceny do oceny merytorycznej zakwalifikowano 9 projektów.

Ocena merytoryczna projektów

Ocena merytoryczna została przeprowadzona w okresie od czerwca do września 2013 r. Polegała ona na weryfikacji dokumentacji projektowej, przeprowadzeniu pogłębionych wywiadów z przedstawicielami zainteresowanych podmiotów oraz opracowaniu raportów z przeprowadzonej oceny projektów pod kątem stopnia ich przygotowania oraz zasadności realizacji w modelu ppp. Ocena merytoryczna obejmowała również rekomendacje dotyczące mocnych i słabych stron danej inwestycji oraz określenia listy analiz i działań niezbędnych do wykonania na dalszych etapach przygotowania projektów.

Ocena merytoryczna została przeprowadzona przez doradców MRR wybranych w ramach postępowania o zamówienie publiczne zorganizowane przez MRR we współpracy z inicjatywą JASPERS. Umowa została podpisana 12 czerwca 2013 r., a pracę odebrano 28 października 2013 r.

Wsparcie ze strony JASPERS polegało na określeniu zakresu prac doradców, w tym: metodologii oceny projektów, kryteriów oceny merytorycznej, listy dokumentów i decyzji wymaganych od beneficjentów, harmonogramu prac doradców. Udział JASPERS obejmował również nabór, tj. ocenę formalną, merytoryczną, jak i wsparcie merytorycznie pracowników MRR przy odbiorze prac od doradców.

Wynikiem prac doradców były raporty cząstkowe, podsumowujące ocenę dla poszczególnych projektów. Ocenę merytoryczną uzupełniała punktacja według zasad i kryteriów określonych przez MRR. Na tej podstawie opracowano ranking projektów. Wybór projektu pilotażowego został dokonany ostatecznie przez MRR we współpracy z JASPERS.

Po zakończeniu oceny merytorycznej doradcy przygotowali Raport Podsumowujący, zawierający wnioski z ww. raportów cząstkowych, który został opublikowany w listopadzie 2013 r. na stronie www.ppp.gov.pl. W raporcie zostały przedstawione główne informacje dotyczące m.in.: procesu przygotowania projektów ppp, błędów popełnianych przy ich przygotowaniu. Zaprezentowany został również opis koncepcji jakie zostały zaproponowane przez podmioty publiczne.

MRR uznało, że projekt pt. „**Budowa nowego szpitala matki i dziecka w Poznaniu**” w największym stopniu odpowiada potrzebom MRR. Plan inwestycji zakłada wybudowanie i zarządzanie przez okres 20 - 25 lat przez partnera prywatnego, infrastrukturą na ponad 400 łóżek szpitalnych na kilkunastu oddziałach. Koszt budowy nowego szpitala to ponad 300 mln zł.

Wsparcie projektu pilotażowego

Cel i zakres wsparcia projektowego odnośnie obszaru ochrony zdrowia wyznaczały następujące czynniki ujęte w Regulaminie Naboru:

- Wybrany projekt, z najwyższą ilością punktów w ramach oceny merytorycznej, otrzyma kompleksowe wsparcie ze strony doradców MRR do momentu wyboru partnera prywatnego i zamknięcia komercyjnego i finansowego.
- **Wsparciem projektu zajmie się zespół doradców**, wybrany w ramach postępowania o zamówienie publiczne zorganizowane przez MRR we współpracy z inicjatywą JASPERS.
- Zakres prac doradcy oraz szacunkowa wartość zamówienia wymagają szczegółowego określenia po zakończeniu oceny merytorycznej zgłoszonych projektów. MRR planuje zabezpieczyć 2 mln zł w swoim budżecie na realizację obu pilotaży (po 1 mln zł na każdy sektor). Wartość ta zostanie zaktualizowana po wybraniu projektu pilotażowego.
- Wybrany podmiot (beneficjent projektu pilotażowego), będzie musiał zagwarantować pełną wolę współpracy z MRR, JASPERS i doradcą, jak również **zgodę na udostępnianie całości dokumentacji**.

Zasady wsparcia projektów ppp z sektora ochrony zdrowia - Projekt pilotażowy, który zostanie objęty wsparciem doradczym Platformy PPP, powinien:

- mieć charakter przedsięwzięcia inwestycyjnego planowanego do realizacji w formule ppp, o jasno ustalonych celach i realistycznych założeniach wstępnych,
- posiadać zakres przedmiotowy, który wskazuje, że proponowany model prowadzenia inwestycji będzie w przyszłości możliwy do wykorzystania w podobnych przypadkach przez innych beneficjentów,
- prowadzić do zebrania doświadczeń i wyciągnięcia wniosków z realizacji zadania, które będą mogły przybrać postać podręczników i zaleceń, a ich wdrożenie pozwoli Platformie PPP pozyskać wzorcowe dokumenty, materiały informacyjne itp.

Kompleksowym wsparciem pilotażowym objęty zostanie tylko jeden projekt ppp z danego sektora, zaś pozostałe przedsięwzięcia mogą skorzystać z pomocy doradców jedynie w odniesieniu do pewnego etapu/obszaru danego zadania, które mają znamiona horyzontalne.

Wybrany projekt szpitala, który otrzymał najwyższą ocenę, otrzyma począwszy od I kwartału 2014 r. kompleksowe wsparcie ze strony MRR (doradztwo prawne, ekonomiczno-finansowe oraz techniczne), w szczególności na etapie procedury wyboru partnera prywatnego oraz zamknięcia komercyjnego i finansowego.

Wsparciem projektu zajmie się zespół doradców, wybrany w ramach postępowania o zamówienie publiczne zorganizowane przez MRR.

W trakcie prac doradców pracownicy JASPERS będą w dalszym ciągu aktywnie wspierali MRR przy doradztwie na rzecz promotorów projektu.

Promotorzy projektu będą musieli zagwarantować pełną wolę współpracy z MRR, JASPERS i doradcami, jak również zgodę na udostępnianie całości dokumentacji nie tylko wypracowanej w trakcie prac doradców, ale również przez siebie lub instytucje powiązane na wszystkich etapach przygotowywania projektu. Wyjątek stanowi tu dokumentacja stanowiąca tajemnicę przedsiębiorstwa w rozumieniu *ustawy z dnia 16 kwietnia 1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji*. Dokumentacja będzie sukcesywnie publikowana na stronach www.ppp.gov.pl.

Ocena ofert na wybór doradców powinna nastąpić na początku 2014 r. i będzie opierać się na kryterium cenowym (łączna wartość prac) oraz pozacenowym (np. przygotowanie metodologii prac doradczych wraz ze wstępnym harmonogramem doradztwa).

D) Sektor dróg samorządowych

Nabór oraz ocena formalna projektów

W styczniu 2013 r. MRR zorganizowało, przy współudziale Inicjatywy JASPERS, poprzez stronę www.ppp.gov.pl **nabór projektów ppp w sektorze dróg samorządowych. Celem naboru była analiza stanu przygotowania projektów, na rzecz wyłonienia projektu pilotażowego, który zostanie objęty kompleksowym wsparciem MRR w procesie wyboru partnera prywatnego.** Projekty zostały poddane ocenie formalnej przez pracowników MRR (Departamentu Wsparcia Projektów Partnerstwa Publiczno – Prywatnego) – w oparciu o określone kryteria formalne, które stanowiły załącznik do Regulaminu Naboru. W wyniku tej oceny zakwalifikowano 9 zgłoszeń do dalszego etapu.

Ocena merytoryczna projektów

W okresie od czerwca do września 2013 r. 9 projektów zostało poddanych ocenie merytorycznej, której celem była weryfikacja dokumentacji projektowej, przeprowadzenie wywiadów pogłębionych z przedstawicielami zainteresowanych podmiotów oraz opracowanie raportów z przeprowadzonej oceny projektów pod kątem stopnia ich przygotowania oraz zasadności realizacji w modelu ppp wraz z rekomendacjami dotyczącymi mocnych i słabych stron poszczególnych inwestycji oraz określenia listy analiz i działań niezbędnych do wykonania na dalszych etapach przygotowania projektów.

Ocenę merytoryczną wykonali doradcy MRR wybrani w ramach postępowania o zamówienie publiczne zorganizowane przez MRR we współpracy z inicjatywą JASPERS. Umowę podpisano 27 czerwca 2013 r., a pracę odebrano 4 listopada 2013 r.

W wyniku prac doradców powstały raporty cząstkowe, podsumowujące ocenę dla wszystkich projektów, wraz z oceną punktową według zasad i kryteriów określonych przez MRR. Ranking projektów, w tym wybór projektu pilotażowego został opracowany przez MRR we współpracy z JASPERS.

Po ocenie merytorycznej doradcy przygotowali Raport Podsumowujący, zawierający wnioski z ww. raportów cząstkowych, który został opublikowany w listopadzie 2013 r. na stronie

www.ppp.gov.pl. W raporcie zostały przedstawione kluczowe informacje z oceny projektów dotyczące m.in.: procesu przygotowania projektów ppp, błędów popełnianych przy przygotowaniu projektów ppp oraz zaprezentowany został opis koncepcji jakie zostały zaproponowane przez podmioty publiczne.

MRR uznało, iż projekt pt. „**Program przebudowy i utrzymania dróg wojewódzkich realizowany w formule PPP – Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego**” w największym stopniu odpowiada potrzebom MRR, tj. uzasadniono możliwość jego realizacji w formule ppp. Inwestor udowodnił gotowość swoją i projektu do przejścia w fazę przygotowawczą, a następnie do wyboru partnera prywatnego. Projekt drogowy na Dolnym Śląsku zakłada powierzenie partnerowi prywatnemu przebudowy i utrzymania przez 15 lat ponad 300 km dróg wojewódzkich. Jego wartość to przeszło 400 mln zł.

Pomoc ze strony JASPERS dotyczyła określenia zakresu prac doradców, w tym: metodologii oceny projektów, kryteriów oceny merytorycznej, listy dokumentów i decyzji wymaganych od beneficjentów, harmonogramu prac doradców. JASPERS doradzał również MRR w trakcie trwania naboru, podczas oceny formalnej i merytorycznej oraz wspierał merytorycznie pracowników MRR przy odbiorze prac od doradców.

Wsparcie projektu pilotażowego

Cel, zakres i zasady wsparcia wynikające z Regulaminu Naboru oraz **plan przebiegu wsparcia projektu** z sektora dróg samorządowych są **analogiczne**, jak w przypadku sektora ochrony zdrowia.

E) Sektor efektywności energetycznej

Sektor efektywności energetycznej (EE) został wybrany przez Platformę PPP jako jeden z najważniejszych obszarów wsparcia z punktu widzenia rozwoju regionalnego i polityki spójności. W chwili obecnej **wsparcie to ma charakter horyzontalny**.

Realizacja projektów ppp w tym sektorze może odegrać znaczącą rolę w wypełnieniu przez Polskę obowiązków redukcji zużycia energii, nałożonych w przyjętej w październiku 2012 r. dyrektywie Komisji Europejskiej (KE) w sprawie efektywności energetycznej, realizującej cele Strategii KE Europa 2020. Z doświadczeń innych krajów w dziedzinie EE wynika, że projekty ppp mogą istotnie ułatwić uzyskanie wymaganych oszczędności energii w sektorze publicznym.

Celem głównym zadania jest udzielenie wsparcia jednostkom samorządu terytorialnego w szczególności w zakresie projektów:

- oświetlenia ulicznego,
- termomodernizacji budynków użyteczności publicznej,
- innych działań związanych z efektywnością energetyczną.

Działania Platformy PPP w sektorze skupiają się na współpracy z podmiotami krajowymi odpowiedzialnymi za podejmowanie działań w tym sektorze, w szczególności Krajową Agencją Poszanowania Energii oraz Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz na działalności informacyjno-promocyjnej, w tym promowanie dobrych i sprawdzonych praktyk poprzez publikowanie raportów (np. doświadczenia z projektu w Karczewie) oraz organizację warsztatów.

W maju 2013 r. we Wrocławiu odbyły się warsztaty Platformy PPP: „Projekty ppp w sektorze efektywności energetycznej”, zorganizowane przez MRR, Dolnośląską Agencję Współpracy Gospodarczej oraz Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu.

Celem warsztatów było przybliżenie zainteresowanym podmiotom publicznym doświadczeń z realizacji projektu z sektora efektywności energetycznej w modelu ppp oraz dyskusja na temat perspektyw rozwoju rynku projektów, w tym z wykorzystaniem formuły Przedsiębiorstwa usług energetycznych (ang. *Energy Service Company ESCO*). W spotkaniu uczestniczyli przedstawiciele urzędów miast i gmin, uczelni, stowarzyszeń oraz spółek publicznych z różnych branż. W czasie warsztatów przedyskutowano problematykę dotyczącą różnych praktycznych aspektów przygotowania projektu w tym sektorze, ze wskazaniem na istniejące problemy i bariery. Omówiono również zagadnienia związane z potencjalnymi źródłami finansowania inwestycji tego typu, w tym plany w zakresie wsparcia dla sektora efektywności energetycznej z tytułu środków polityki spójności w okresie 2014-2020.

2.3. ŁĄCZENIE PPP Z DOFINANSOWANIEM UNII EUROPEJSKIEJ

W listopadzie 2013 r. MRR opublikowało dokument pn. *Partnerstwo Publiczno-Prywatne w nowym okresie programowania (2014-2020)*, który stanowi komentarz do przepisów Rozporządzenia Ogólnego na lata 2014-2020 w zakresie projektów hybrydowych. Celem tego opracowania jest wyjaśnienie intencji, które stały za wprowadzeniem przedmiotowych zapisów oraz omówienie praktycznych możliwości zastosowania zawartych w rozporządzeniu udogodnień dla projektów ppp z punktu widzenia krajowego systemu wdrażania funduszy europejskich.

Komentarz szczegółowo omawia m.in. takie zagadnienia jak:

- definicja partnerstwa publiczno-privatnego zawarta w ww. rozporządzeniu;
- definicja beneficjenta projektu hybrydowego;
- możliwość zmiany partnera prywatnego będącego beneficjentem;
- zasady wnioskowania o refundację wydatków partnera prywatnego w przypadku, gdy beneficjentem jest podmiot publiczny;
- zastosowanie rachunku powierniczego w projektach hybrydowych.

Głównym adresatem tego opracowania są podmioty publiczne, które zamierzają realizować projekty hybrydowe w perspektywie finansowej 2014-2020 oraz instytucje, które będą odpowiedzialne za wdrażanie programów operacyjnych współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej.

Problematyce łączenia PPP z dofinansowaniem Unii Europejskiej poświęcona była **Międzynarodowa konferencja Projekty hybrydowe w Polsce 2014-2020 – szansą na rozwój PPP. Doświadczenia z lat 2007-2013 i perspektywy na lata 2014-2020**, która odbyła się 27 listopada 2013 r. w Warszawie. Jej organizatorem było Ministerstwo Rozwoju Regionalnego.

Głównym celem konferencji było podsumowanie perspektywy 2007-2013 oraz przedstawienie szans i wyzwań dla projektów hybrydowych w nowej perspektywie finansowej UE 2014-2020. Odbyły się dwa panele dyskusyjne, dotyczące obu perspektyw, z udziałem praktyków posiadających doświadczenie w realizacji projektów ppp współfinansowanych z funduszy unijnych. W konferencji wzięli udział przedstawiciele Komisji Europejskiej, Europejskiego Centrum Wiedzy PPP, Inicjatywy JASPERS oraz kluczowych podmiotów krajowych.

2.4. WSPÓŁPRACA Z PODMIOTAMI KRAJOWYMI I ZAGRANICZNYMI

a) Ministerstwo Gospodarki i Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości (PARP)

Departament Wsparcia Projektów Partnerstwa Publiczno – Prywatnego w MRR ponownie zaprezentował (po raz pierwszy propozycje zmian zostały przesłane do Ministerstwa Gospodarki w 2012 r.) na posiedzeniu Zespołu do spraw partnerstwa publiczno- prywatnego w Ministerstwie Gospodarki następujące propozycje zmian w ustawie o partnerstwie publiczno- prywatnym:

- 1) Dopuszczenie możliwości stosowania przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych w przypadku, gdy wynagrodzeniem partnera prywatnego będzie prawo pobierania pożytków albo przede wszystkim to prawo wraz zapłatą sumy pieniężnej.
- 2) Zniesienie obligatoryjnych kryteriów oceny ofert.
- 3) Dopuszczenie do zawarcia umowy z partnerem prywatnym wybranym na podstawie przepisów ustawy PZP na okres dłuższy niż 4 lata oraz możliwości uwzględnienia w umowie PPP wcześniejszego jej rozwiązania i zasad rozliczeń pomiędzy stronami, a także zniesienie rygoru art. 150 ust. 2 ustawy PZP dotyczącego limitów wysokości zabezpieczenia.
- 4) Możliwość powołania spółki projektowej przez partnera prywatnego po wyborze jego oferty jako najkorzystniejszej.
- 5) Zmiany kierunkowe dotyczące tzw. „step-in-rights” (rozwiązanie tego typu MRR przedstawiało dotychczas w art. 9a projektu zmiany ustawy przekazanego do MG w lipcu 2012 r.). MRR szczegółowo analizuje to zagadnienia, pod kątem przyszłej zmiany legislacyjnej, w kontekście regulacji odnoszących się do wdrażania funduszy UE w latach 2014-2020, projektowanych obecnie na szczelbu UE.

Minister Rozwoju Regionalnego jest reprezentowany w działającym od 2010 r., przy Ministrze Gospodarki, Zespole do spraw partnerstwa publiczno- prywatnego. Głównym zadaniem Zespołu jest określanie kierunków i przygotowywanie rekomendacji, związanych z promocją i wdrażaniem w życie partnerstwa publiczno- prywatnego. Zespół skupia przedstawicieli administracji publicznej, jednostek samorządu terytorialnego, organizacji przedsiębiorców oraz instytucji non-profit, zajmujących się ppp. Przedstawicielem MRR w Zespole jest Pan Robert Kałuża, dyrektor Departamentu Wsparcia Projektów Partnerstwa Publiczno Prywatnego. Ponadto MRR było zaangażowane w weryfikację dokonanych przez Ministerstwo Gospodarki tłumaczeń publikacji Europejskiego Centrum Wiedzy PPP (EPEC). Przedstawiciele obu resortów współpracują podczas posiedzeń grup roboczych EPEC.

MRR w ramach Platformy PPP współpracuje z Polską Agencją Rozwoju Przedsiębiorczości, która w celu upowszechniania wiedzy o ppp uruchomiła projekt systemowy „Partnerstwo Publiczno- Prywatne”.

Przedstawiciele MRR biorą udział w konferencjach PARP-u i spotkaniach dotyczących partnerstwa publiczno- prywatnego w Polsce, a także zasiadali w jury pierwszej edycji Konkursu 3P na wybór przedsięwzięć planowanych do realizacji w partnerstwie publiczno- prywatnym. Konkurs ten wyłonił projekty pilotażowe, stąd stanowi on ważne uzupełnienie działań Platformy PPP.

Wydawane przez PARP *Biuletyny partnerstwa publiczno- prywatnego*, prezentowane są na stronie internetowej Platformy PPP.

b) Inne podmioty krajowe.

Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW) i Krajowa Agencja Poszanowania Energii S.A. (KAPE).

Współpraca Platformy PPP z KAPE oraz NFOŚiGW obejmuje m.in. wspólną organizację warsztatów i seminariów o tematyce efektywności energetycznej, zwłaszcza w zakresie termomodernizacji budynków użyteczności publicznej w formule ppp.

Platforma PPP współpracuje z **Francuską Izbą Przemysłowo – Handlową w Polsce (CCIFP)**, **Brytyjsko – Polską Izbą Handlową (British Polish Chamber of Commerce – BPCC)** oraz **Polsko – Niemiecką Izbą Przemysłowo – Handlową (AHK Polska)**.

c) Europejskie Centrum Wiedzy PPP (EPEC).

Europejskie Centrum Wiedzy PPP (European PPP Expertise Centre — EPEC), to wspólna inicjatywa Europejskiego Banku Inwestycyjnego (EBI), Komisji Europejskiej, państw członkowskich Unii Europejskiej i krajów kandydujących oraz kilku innych państw. Została ona powołana po to, by umożliwić władzom publicznym w państwach członkowskich Unii Europejskiej i państwach kandydujących bardziej efektywne uczestnictwo w transakcjach ppp. Głównym zadaniem EPEC jest pomoc dla sektora publicznego w zakresie wiedzy specjalistycznej dla ppp. EPEC dzieli się z krajami członkowskimi doświadczeniem oraz wiedzą na temat przygotowania projektów oraz kwestii problemowych związanych z rynkiem ppp.

Współpraca w 2013 r. dotyczyła spotkań w następujących grupach roboczych EPEC:

- **Luty 2013 r. udział w posiedzeniach trzech Grup Roboczych Europejskiego Centrum Wiedzy PPP (EPEC):** *Termination and force majeure provisions in PPP contracts; Operational PPPs; Ex-post evaluation of PPPs.*

Cel: omówienie zagadnień projektowych i horyzontalnych w zakresie ppp - programowanie rozwiązań systemowych sprzyjających wdrażaniu ppp oraz przygotowaniu projektów ppp;

- **Maj 2013 r. udział w pracach Grupy roboczej ds. Łączenia funduszy europejskich i PPP (*Combining EU Funds and PPPs – Phase II*).**

Cel: omówienie prac w zakresie pakietu rozporządzeń na lata 2014-2020, w tym zapisów w zakresie projektów hybrydowych, aktów delegowanych KE i wytycznych dla projektów hybrydowych;

- **Listopad 2013 r. udział w spotkaniu rocznym EPEC.**

Spotkanie dotyczyło m.in. podsumowania prac EPEC w 2013 r. i planów na 2014 r., roli EBI we wspieraniu projektów PPP, rozporządzeń Rady i KE dotyczących projektów hybrydowych, księgowania zobowiązań powstałych przy realizacji projektów ppp.

d) Inicjatywa JASPERS (Joint Assistance to Support Projects in European Regions).

Koordinatorem Inicjatywy JASPERS w Polsce jest Ministerstwo Rozwoju Regionalnego. Platforma PPP dokonuje wyboru projektów pilotażowych, przewidzianych do wsparcia, zgodnie z procedurą konkursową opracowaną we współpracy z tą Inicjatywą. JASPERS pracuje obecnie nad dużymi projektami, już przygotowywanymi przez inne kraje UE na nową perspektywę, które zostały zgłoszone do wsparcia JASPERS.

W 2013 r. współpraca Platformy PPP z JASPERS obejmowała opisane wcześniej nabory w sektorach ochrony zdrowia i dróg samorządowych i będzie kontynuowana w 2014 r. Ponadto zainicjowano współpracę w zakresie sektora efektywności energetycznej.

e) Komisja Europejska

Listopad 2013 r., na zaproszenie Agencji TEN-T przy KE, delegacja MRR wzięła udział w warsztatach pt. PPP *Procurement for Transport Infrastructure From Investment Programme to Project Implementation*.

Spotkanie było poświęcone omówieniu zagadnień dotyczących przygotowania i realizacji projektów infrastrukturalnych z sektora transportu w modelu ppp.

f) Wielka Brytania

Marzec 2013 r. - w Ambasadzie Brytyjskiej w Warszawie odbyło się seminarium poświęcone partnerstwu publiczno-prywatnemu, w którym wziął udział Pan Robert Kałuża.

Seminarium składało się z dwóch paneli dyskusyjnych. Na pierwszym z nich wskazano Partnerstwo Publiczno-Prywatne (ppp) jako rozwiązanie, które może odblokować potencjał projektów infrastrukturalnych. Drugi panel dotyczył możliwości pełnego wykorzystania innowacyjnych form finansowania w projektach związanych z budową infrastruktury w sektorze kolejowym.

Ministerstwo Rozwoju Regionalnego przygotowało podsumowanie reformy systemu PFI (Private Finance Initiative) w Wielkiej Brytanii, dostępne na stronie Platformy PPP pod adresem:

http://www.ppp.gov.pl/Aktualnosci/Documents/Reforma_systemu_PFI_w_Wielkiej_Brytanii.pdf

Październik 2013 r. - Departament Wsparcia Projektów Partnerstwa Publiczno - Prywatnego w MRR, w ramach prac Platformy PPP był organizatorem wizyty studyjnej do Londynu. Wyjazd koncentrował się na zagadnieniu partnerstwa publiczno – prywatnego w sektorze ochrony zdrowia.

Wyjazd studyjny zorganizowany został dla członków Platformy PPP, którzy zgłosili swoje projekty do naboru na projekt pilotażowy w sektorze zdrowia. Wizyta obejmowała spotkania robocze z przedstawicielami strony brytyjskiej dotyczące następujących tematów:

Spotkanie w brytyjskim Ministerstwie Skarbu - System wsparcia rynku ppp w Wielkiej Brytanii.

Spotkanie w brytyjskim Ministerstwie Zdrowia - System wsparcia promotorów projektów ppp w sektorze ochrony zdrowia, w szczególności w zakresie finansowania przygotowania inwestycji.

Wizytacja projektu *North Middlesex University Hospital* – spotkanie z przedstawicielami partnera publicznego i prywatnego, które dotyczyło tematyki organizacji inwestycji szpitalnej w modelu ppp, w szczególności podziału obowiązków i relacji między inwestorem - partnerem publicznym (kontrola wykonania kontraktu ppp, zarządzanie działalnością medyczną) a partnerem prywatnym (budowa i zarządzanie obiektem szpitalnym).

Wizytacja projektu *Finchley Memorial Hospital* – Spotkanie z administratorem obiektu wybudowanego w ppp (system LIFT) i mieszczącego lokalny ośrodek zdrowia i rehabilitacji osób starszych. Spotkanie dotyczyło problematyki zarządzania powierzchnią medyczną obiektu – w szczególności modelowania oferty pakietu usług medycznych na lokalnym rynku poprzez wyszukiwanie i kontraktowanie najemców (prywatni i publiczni usługodawcy medyczni), zgodnie z jego zapotrzebowaniem.

g) Francja

Październik 2013 r. - MRR w ramach prac Platformy PPP był organizatorem wizyty studyjnej do Paryża i Reims. Wyjazd koncentrował się na zagadnieniu partnerstwa publiczno - prywatnego w sektorach transportu oraz budynków użyteczności publicznej.

Uczestnikami wizyty byli członkowie Platformy PPP, którzy zgłosili swoje projekty do naboru na projekt pilotażowy w sektorze drogowym. Ponadto w wyjeździe uczestniczyli przedstawiciele przygotowujący projekt sądu okręgowego w Nowym Sączu oraz trzech departamentów MRR. Wizyta obejmowała spotkania robocze z przedstawicielami Urzędu Miasta w Reims (projekt ppp – Sieć Tramwajowa w Reims), APIJ (agencji rządowej w zakresie zarządzania nieruchomościami wymiaru sprawiedliwości – m.in. budynki sądów i zakładów karnych w ppp), Service Public 2000 (firma doradcza dla strony publicznej w projektach ppp), MAPPP (Jednostka rządowa ds. ppp) oraz wizytację projektu ppp – Velodrome National (tor kolarstwa halowego).

Tematyka rozmów koncentrowała się na systemie realizacji projektów w formule ppp we Francji, w tym na stosowanych podziałach ryzyk, karach za nie wywiązywanie się z umów, warunkach rozliczeń stron w przypadkach rozwiązywania umów, ujmowania zobowiązań w bilansie sektora publicznego.

h) Kanada

Listopad 2013 r. - konferencja pn. *Canadian P3: Building the Global Standard*. Instytucją przyjmującą delegację był Canadian Council of Public Private Partnership (CCPPP). W imieniu Pani Minister Elżbiety Bieńkowskiej w konferencji uczestniczył Pan Robert Kałuża.

Wizyta służyła wymianie doświadczeń z przedstawicielami sektora publicznego i prywatnego, zarówno Kanady, jak i z innych państw stosujących model partnerstwa publiczno - prywatnego oraz wymianie dobrych praktyk w zakresie wdrażania inwestycji z wykorzystaniem prywatnego kapitału.

Pan dyrektor Robert Kałuża spotkał się także z przedstawicielami PPP Canada.

i) Litwa

Maj 2013 r. - na zaproszenie Ministerstwa Finansów Republiki Litwy Pan Michał Piwowarczyk, zastępca dyrektora, wygłosił prezentację nt. łączenia funduszy UE z ppp na przykładzie projektu spalarni w Poznaniu podczas konferencji Public Private Partnership (PPP) and Structural funds – signery or conflict?

2.5. PUBLIKACJE PRZYGOTOWANE PRZEZ MRR W RAMACH PLATFORMY PPP W 2013 r.

Platforma PPP w 2013 r. kontynuowała działania informacyjno-promocyjne dotyczące opracowywania i przekładów publikacji i raportów, dotyczących zagadnień prawnych, ekonomicznych, metodologii, analiz projektowych. Ogółem MRR od czasu powstania Platformy PPP w styczniu 2011 r. opublikowało blisko 40 pozycji nt. ppp. Poniżej publikacje z 2013 r.:

1. Styczeń – sierpień – wrzesień: dokumentacja projektu System Gospodarki Odpadami dla Miasta Poznania z etapów III-V.

Na podstawie przygotowanych przez doradców materiałów wytworzonych na zlecenie MRR oraz materiałów wygenerowanych w trakcie trwania procedury o zamówienie publiczne na wybór partnera prywatnego Ministerstwo Rozwoju Regionalnego przygotowało i publikuje dokumentację dotyczącą procesu przygotowania transakcji publiczno-prywatnej w projekcie „System gospodarki odpadami dla miasta Poznania” (nr POIiŚ 2.1 – 13). Dokumenty opublikowane w 2013 r. dotyczyły etapów:

- Dokumenty wytworzone na potrzeby przeprowadzenia dialogu konkurencyjnego (lipiec – październik 2011);
- Przebieg dialogu konkurencyjnego (listopad 2011 – maj 2012);
- Dokumentacja dot. zaproszenia do składania ofert (czerwiec – sierpień 2012).

2. Kwiecień 2013 r. "Budowa budynku Sądu Rejonowego w Nowym Sączu przy ul. Grunwaldzkiej" - od pomysłu do wyboru doradcy".

Materiał analizuje doświadczenia z fazy przygotowawczej przygotowania tego pilotażowego projektu administracji centralnej (jest on realizowany pod kierunkiem Ministra Sprawiedliwości) w formule partnerstwa publiczno - prywatnego, od pomysłu do zawarcia umowy na doradztwo prawne, podatkowe, ekonomiczno - finansowe i techniczne.

3. Kwiecień 2013 r. „Raport z doświadczeń w drogowym projekcie ppp w Dąbrowie Górniczej – Etap II”. Dotyczy on projektu pn. „Budowa oraz eksploatacja drogi stanowiącej połączenie komunikacyjne z terenem inwestycyjnym Tucznawa w Dąbrowie Górniczej”. Raport obejmuje prace przygotowawcze z okresu od publikacji ogłoszenia dla postępowania na wybór partnera prywatnego w styczniu 2012 r. do przesłania zaproszenia do składania ofert do wybranych wykonawców w sierpniu 2012 r. Materiał ten stanowi kontynuację **Raportu z I etapu** realizacji tego przedsięwzięcia (opublikowanego w grudniu 2012 r.), który obejmował prace projektowe w okresie od unieważnionego postępowania na wybór partnera prywatnego z 2010 r. do publikacji ogłoszenia dla nowego postępowania na wybór partnera prywatnego w styczniu 2012 r.

Listopad 2013 r. Z kolei w ramach „**Raportu z doświadczeń w drogowym projekcie ppp w Dąbrowie Górniczej Etap III**”, opisane zostały prace przygotowawcze z okresu od przesłania przez Dąbrowę Górniczą zaproszenia do składania ofert do wybranych oferentów w sierpniu 2012 r. do unieważnienia postępowania w styczniu 2013 r.

Opracowanie zostało przygotowane w oparciu o informacje zawarte w ankietach rozesłanych przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, a także na podstawie doświadczeń przedstawicieli resortu w związku z udziałem w opisywanym postępowaniu. W niniejszym raporcie przedstawiono ostatni etap procesu wyboru partnera prywatnego. Należy podkreślić, że projekt ten zaliczany może być do przedsięwzięć o charakterze precedensowym, bo nie mającym wielu udanych poprzedników. Brak określonych i sprawdzonych wzorców publicznych z jednej strony, a także brak wytworzonej

i ugruntowanej praktyki odnoszącej się do oferty rynkowej sektora prywatnego z drugiej, przesądza o tym, iż podjęcie pracy nad omawianym projektem od samego początku nacechowane było szeregiem ryzyk, które mogły decydować o powodzeniu przedsięwzięcia. Władze gminy Dąbrowa Górnicza podjęły się pionierskiego zadania przygotowania inwestycji w modelu ppp i wyboru partnera prywatnego do tego przedsięwzięcia. Ostatecznie zrealizowano przedsięwzięcie w formule tradycyjnej. Nie zmienia to jednak faktu, iż doświadczenia zebrane w niniejszym raporcie mają szansę przyczynić się do jak najlepszego przygotowywania podobnych projektów w Polsce poprzez zwrócenie uwagi na szereg problemów oraz możliwości, które mogą się pojawić przed wszystkimi uczestnikami podobnych przedsięwzięć.

4. Maj 2013 r. Informacja o projekcie ppp w sektorze efektywności energetycznej pn. **„Kompleksowa termomodernizacja budynków użyteczności publicznej Gminy Karczew w formule partnerstwa publiczno-prywatnego”**.

Publikacja stanowi opis przedsięwzięcia polegającego na termomodernizacji budynków użyteczności publicznej, realizowanego w formule ppp, w celu pozyskania oszczędności w wydatkach ponoszonych na energię ciepłą i elektryczną w Gminie Karczew. Projekt ten jest jednym z pierwszych tego typu przedsięwzięć realizowanych w Polsce.

5. Październik 2013 r. **Raport w zakresie „bankowalności” projektu ppp pt. „Bankowalność projektu ppp. Podejście instytucji finansowych”**.

Materiał w syntetyczny sposób prezentuje informacje i opinie pozyskane od przedstawicieli wybranych banków, które są aktywne w obszarze partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce. Dotyczą one zagadnień mających kluczowy wpływ na podjęcie przez te instytucje decyzji o kredytowaniu projektów inwestycyjnych w modelu ppp.

Opracowanie zostało przygotowane w oparciu o informacje zawarte w kwestionariuszach rozesłanych przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, a także na podstawie doświadczeń przedstawicieli resortu w związku z udziałem w przygotowaniu wybranych projektów ppp. Wzięto przy tym pod uwagę banki o największej sumie bilansowej według stanu z początku 2013 r. oraz publiczne, krajowe i międzynarodowe instytucje finansowe.

6. Listopad 2013 r. publikacja pt. **„Partnerstwo publiczno-prywatne w ramach funduszy europejskich 2007-2013”**.

Ma ona charakter sprawozdawczo-informacyjny i podsumowuje realizację projektów hybrydowych w ramach perspektywy 2007–2013. Została napisana z myślą o osobach, które posiadają już wiedzę na temat zagadnień problemowych występujących podczas planowania i realizacji projektów hybrydowych. Materiał ten nie stanowi przewodnika, który stawia sobie za zadanie odpowiedź na pytanie: jak krok po kroku zrealizować projekt hybrydowy. Odbiorca zaawansowany pod względem wiedzy o ppp będzie mógł natomiast usystematyzować swoje informacje odnoszące się do zagadnienia, jaka jest różnica pomiędzy zwykłym a hybrydowym ppp i w związku z tym co i kiedy należy dodatkowo rozważyć planując taki projekt. A zatem odpowiedzieć sobie na pytania: jak połączyć dofinansowanie z funduszy i partnerstwo publiczno-prywatne, jaka może być jego wysokość i jak przeprowadzić proces aplikowania, by je uzyskać. Autorzy publikacji duży nacisk położyli na nadanie jej charakteru analitycznego, tzn. wyłonienie jak największej liczby zalet i wad poszczególnych rozwiązań. Dotyczy to zarówno kwestii teoretycznych, jak i podejścia opartego na przykładach konkretnych projektów realizowanych w Polsce.

7. Listopad 2013 r. **Raport nt. doświadczeń z przygotowania i realizacji projektu w Poznaniu**.

Dokument ten zawiera:

- podstawowe informacje o projekcie, w tym: cel realizacji przedsięwzięcia, informację o zakresie rzeczowym, lokalizacji instalacji, montaż finansowy przedsięwzięcia,
- informacje o działaniach organizacyjnych związanych z przygotowaniem i realizacją przedsięwzięcia, w tym o powołaniu zespołu ds. realizacji projektu, jednostki realizującej projekt, związku międzygminnego,
- informacje o udziale doradców w przygotowaniu projektu i wsparciu miasta,
- informacje o pozyskiwaniu koniecznych decyzji administracyjnych,
- omówienie badania rynku potencjalnych wykonawców i podmiotów finansowych,
- omówienie materiałów przedrealizacyjnych, opracowanych przed wszczęciem postępowania publicznego, określających założenia prawne, finansowe i techniczne,
- opis procesu wyboru partnera prywatnego,
- przedstawienie mechanizmu wynagradzania partnera prywatnego,
- omówienie procesu aplikowania o dotację UE.

8. Listopad 2013 r. **Raport z przygotowania i realizacji projektu inwestycyjnego w formule ppp w sektorze gospodarki odpadami z udziałem środków UE.** Opis dokumentu na str. 6 niniejszego opracowania.
9. Listopad 2013 r.: **2 Raporty podsumowujące procesy naborów w sektorach ochrony zdrowia i dróg samorządowych.** W Raportach zostały przedstawione kluczowe informacje z oceny projektów dotyczące m.in.: procesu przygotowania projektów ppp, błędów popełnianych przy przygotowaniu projektów ppp oraz zaprezentowany został opis koncepcji jakie zostały zaproponowane przez podmioty publiczne.
10. Listopad 2013 r. **Partnerstwo Publiczno – Prywatne w nowym okresie programowania (2014 – 2020). Komentarz do przepisów Rozporządzenia Ogólnego na lata 2014 – 2020 w zakresie projektów realizowanych w formule Partnerstwa Publiczno – Prywatnego.**

Tłumaczenia publikacji zagranicznych:

1. Styczeń 2013 r.: **Wzorcowa dokumentacja przetargowa, dotycząca efektywności energetycznej w obszarze oświetlenia ulicznego, Partnerschaften Deutschland, tłumaczenie MRR.**

W materiale tym można znaleźć dwa pakiety dokumentacji wzorcowej do procedury przetargowej - dla dużych i dla małych projektów ppp w zakresie oświetlenia ulicznego.

2. Luty 2013 r.: **„Szerokopasmowy dostęp do Internetu. Świadczenie usług dostępu do sieci nowej generacji z wykorzystaniem ppp”**, Dokument Europejskiego Centrum Wiedzy PPP (EPEC), tłumaczenie MRR.

Publikacja ta zawiera:

- zaplecze dla celów Agendy Cyfrowej dla Europy i potencjalne modele inwestycyjne, które można przyjąć podczas wdrażania infrastruktury NGA z wykorzystaniem ppp,
 - studia przypadków każdego projektu opracowanego przez sektor publiczny dotyczące, między innymi, finansów i własności, statusu prawnego, kwestii kosztów, architektury sieci, usług i konkurencji, zawierające część przekrojową z opisem cech wyróżniających każdy projekt oraz część końcową, która zawiera podsumowanie projektu i wnioski na przyszłość,
 - wnioski podkreślające kluczowe kwestie poruszone w studiach przypadków.
3. Czerwiec 2013 r.: **„Zapisy w umowach ppp dotyczące rozwiązywania umów i siły wyższej”** EPEC, tłumaczenie MRR.

Publikacja ta podnosi temat istotnych kwestii występujących w ramach umów ppp - zapisów dotyczących rozwiązania umowy i siły wyższej. Zapisy te pełnią kluczową rolę w podziale ryzyka między zamawiającego i jego partnera z sektora prywatnego. Ponadto stanowią one istotne czynniki, które wpływają na koszty ponoszone przez sektor publiczny, pomagają w ograniczaniu ryzyka i pełnią kluczową rolę w pozyskiwaniu partnerów prywatnych, inwestorów kapitałowych i pożyczkodawców dla projektów ppp.

4. Październik 2013 r.: **„Podatek VAT a umowy ppp”. Przegląd kluczowych zagadnień występujących w kontekście europejskim”** EPEC, tłumaczenie MRR..

Publikacja ta ma na celu przekazanie osobom zajmującym się zamówieniami ppp kompendium informacji za temat zależności między ppp a podatkiem VAT. W dokumencie można znaleźć uwagi i analizy dotyczące czterech państw członkowskich UE: Francji, Niemiec, Hiszpanii i Wielkiej Brytanii, które były pionierami w wykorzystaniu ppp i nadal bardzo często je wykorzystują w wielu różnych sektorach. Są tu przytoczone przykłady włączania podatku VAT do modeli finansowych projektów ppp w celu określenia ich ogólnej przystępności cenowej. Takie działania stosowane w niektórych państwach członkowskich UE mogą wpłynąć na ograniczenie kosztów podatku VAT ponoszonych przez uczestników rynku ppp.

W 2014 r. planowane jest podtrzymanie działań horyzontalnych realizowanych dotychczas w ramach Platformy PPP w zakresie publikacji, w tym publikowanie systemowych materiałów i wzorcowej dokumentacji w zakresie przygotowania projektów ppp. Wszystkie materiały będą dostępne również na stronie www.ppp.gov.pl

Obok wymienionych publikacji, na stronie internetowej Platformy PPP został opublikowany **„E-przewodnik ppp”**. Autorzy E-przewodnika ppp starali się w nim wskazać aktualne analizy, raporty, opracowania dostępne bezpłatnie w internecie w języku polskim. Jego celem jest ułatwienie podmiotom zainteresowanym ppp inicjowanie i wdrażanie projektów ppp oraz przybliżenie im najważniejszych procedur. E-przewodnik ppp można wykorzystywać na kilka sposobów, jako:

- ogólny przewodnik po problematyce ppp,
- wprowadzanie do informacji, jakie należy uzyskać od doradców w dziedzinie ppp,

- punkt wyjścia do lepszego poznania określonych aspektów struktury partnerstw publiczno-prywatnych.

Zagadnienia w E-przewodniku ppp są dostępne poprzez:

- **Alfabetyczny spis haseł**
- **Cykl życia projektu** - uwzględnia proces powstawania i funkcjonowania projektu ppp.

Po kliknięciu na dane hasło otwiera się lista publikacji w których wskazano: zagadnienie związane z danym hasłem, tytuł publikacji, wydawcę, datę publikacji oraz w niektórych przypadkach krótkie opisy poszczególnych pozycji.

E-przewodnik ppp zawiera odesłania do serwisów internetowych podmiotów trzecich. Wartość E-przewodnika ppp zależy ostatecznie od wartości informacji zawartych w tekstach źródłowych.

2.6. SZKOLENIA, KONFERENCJE I PROMOCJA PPP

Patronaty

W 2013 r. MRR w ramach Platformy PPP uczestniczył aktywnie w ok. 30 spotkaniach, konferencjach i kongresach poświęconych w całości lub w części problematyce partnerstwa publiczno-prywatnego. Dziewięć z nich, szczególnie ważnych z punktu widzenia kompetencji MRR i powiązanych z tematyką partnerstwa publiczno-prywatnego oraz funduszy europejskich lub sferą projektów inwestycyjnych, uzyskało patronat honorowy Ministra Rozwoju Regionalnego, Pani Elżbiety Bieńkowskiej.

Należy dodać, że współpraca Platformy PPP z **Fundacją Instytut PPP** koncentruje się na działaniach informacyjno – promocyjnych. Fundacja organizuje liczne konferencje poświęcone tematyce ppp w takich sektorach, jak: gospodarka odpadami, energetyka, projekty miejskie itp., a także formuła łączenia projektów pppz funduszami UE. Przedstawiciele MRR biorą także czynny udział w innych wydarzeniach promocyjnych organizowanych przez Fundację.

Z kolei **Fundacja Centrum PPP** organizuje wydarzenia konferencyjno-warsztatowe – najbardziej wartościowe z nich Platforma PPP wspiera i promuje na swojej stronie internetowej. Poświęcone są one problematyce ppp, dotyczącej takich sektorów jak: ochrona zdrowia, wodociągi i kanalizacja, transport, gospodarka odpadami, rewitalizacja, sektor parkingowy.

Udzielone patronaty:

- **"Pierwsze lekcje z polskiego ppp vs niemieckie doświadczenia"**, styczeń, Kraków, Polsko-Niemiecka Izba Przemysłowo-Handlowa;
- **"PPP - ścieżki dojścia i zasady realizacji inwestycji w formule ppp"**, kwiecień, Katowice, Wolters Kluwer Polska, BGK;
- **„PPP w praktyce"**, maj, Gdańsk, Instytut PPP, Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego;
- **„PPP – Partnerstwo Pilnie Potrzebne"**, maj, Łódź, Łódzka Agencja Rozwoju Regionalnego S.A. oraz Okręgowa Rada Adwokacka w Łodzi;

- „**PPP w praktyce**”, czerwiec, Toruń, Instytut PPP, Urząd Miasta Torunia;
- **II i III edycja Warsztatów Sektorowych PPP**, wrzesień, październik, Warszawa, Fundacja Centrum PPP;
- „**Partnerstwo Publiczno-Prywatne jako prawna forma realizacji zadań przez jednostki samorządu terytorialnego. PPP w kontekście Funduszy Europejskich**”, wrzesień, Toruń, Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego;
- „**PPP w praktyce**”, październik, Poznań, Instytut PPP, Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego;
- „**PPP w praktyce**”, grudzień, Nowa Sól, Instytut PPP, Urząd Marszałkowski Województwa Lubuskiego w Zielonej Górze, Regionalne Centrum Technologii i Wiedzy INTERIOR w Nowej Soli.

Platforma PPP reprezentowana była również podczas wielu innych wydarzeń mijającego roku. Przedstawiciele MRR wzięli udział w następujących **konferencjach, warsztatach i seminariach**:

- **Forum Strategii Miast**, styczeń, Ossa k. Warszawy, Management Ewent.;
- **Public Private Partnership Seminar**, marzec, Ambasada Brytyjska.;
- **VI Międzynarodowa Konferencja Policyjna pt. "Narodowy Program Poprawy Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego 2013-2020"** – seminarium „Partnerstwo publiczno-prywatne szansą na finansowanie inwestycji w infrastrukturę służb i agencji z obszaru bezpieczeństwa wewnętrznego”, kwiecień, Warszawa, Polska Platforma Bezpieczeństwa Wewnętrznego;
- **Speed uppp POLAND**, kwiecień, Warszawa, Instytut Partnerstwa Publiczno-Prywatnego;
- **"Termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej w Gminie Karczew z zastosowaniem formuły ppp oraz dotacji NFOŚiGW"**, maj, gmina Karczew”;
- **IX Ogólnopolska Konferencja BGK dla JST**, maj, Warszawa, BGK;
- **„PRZEMYSŁ. PRZYGOTUJ. PRZEPROWADŹ”**, czerwiec, Warszawa, Centralny Punkt Informacyjny Funduszy Europejskich.

Koncepcja merytoryczna konferencji opierała się na studium przypadku realizowanego w formule ppp projektu - „Rewitalizacja dworca PKP oraz terenów przydworcowych w Sopocie”.

- **III Europejski Kongres Małych i Średnich Przedsiębiorstw**, wrzesień, Katowice Regionalna Izba Gospodarcza w Katowicach, PARP, Krajowa Izba Gospodarcza, MG;
- „**Partnerstwo Publiczno-Prywatne jako prawna forma realizacji zadań przez jednostki samorządu terytorialnego. PPP w kontekście Funduszy Europejskich**”, wrzesień, Toruń, Uniwersytet Mikołaja Kopernika w Toruniu, Wydział Prawa i Administracji.;

- **V Forum Funduszy Europejskich Województwa Łódzkiego**, październik, Łódź, Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego, Departament Polityki Regionalnej, Wydział ds. Informacji i Promocji FE.

Strona internetowa

Wszelkie informacje na temat działalności Platformy PPP zamieszczane są na specjalnie zaprojektowanym dla tego przedsięwzięcia i uruchomionym w styczniu 2011 r. **portalu internetowym www.ppp.gov.pl**. Ma on za zadanie zapewnienie komunikacji między jednostkami publicznymi w zakresie prezentacji i promocji dobrych praktyk, w tym wzorcowych dokumentów oraz przykładów udanych projektów. Strona jest na bieżąco aktualizowana.

17 grudnia 2012 r. została uruchomiona angielska wersja strony. Portal ten jest dedykowany w szczególności: inwestorom zainteresowanym możliwościami realizacji przedsięwzięć ppp w Polsce i ich uwarunkowaniami prawnymi, dziennikarzom, administracji rządowej i JST z innych państw, a także instytucjom finansowym, zwłaszcza bankom. Jest także ważnym narzędziem współpracy z inicjatywami KE, EPEC i JASPERS.

W 2013 r. zmiany na stronie dotyczyły:

- **Luty - wrzesień 2013 r. - przebudowa portalu w języku polskim**, w celu dostosowania jego struktury do obecnych funkcji, wyeksponowania wszystkich istotnych elementów oraz poprawy nawigacji w kierunku bardziej przyjaznym dla użytkowników.

W zakładce **Aktualności** zamieszczono wyszukiwarkę umożliwiającą generowanie informacji m.in. w poszczególnych sektorach. Z uwagi na potrzebę rozdzielania informacji przekazywanych w ramach Platformy PPP, utworzono nową zakładkę **Pozostałe Informacje**, w której zamieszczane są informacje nie związane z działaniami MRR, a dotyczące ppp.

Utworzono nową zakładkę główną **Łączenie ppp z Funduszami UE**, w której zamieszczono informacje ogólne oraz zebraną wiedzę nt. dokumentów związanych tą tematyką. Znajduje się w niej także **Baza projektów hybrydowych**, która jest uaktualniana raz na kwartał.

Poradnik Partnera Prywatnego zawiera następujące zakładki:

- **Publikacje** – można tu znaleźć wszelkie publikacje wydane w ramach działań Platformy PPP,
- **Dokumentacja wzorcowa** – stanowi zbiór dokumentacji wzorcowej podzielonej na etapy realizacji projektu ppp oraz na sektory,
- **Dług publiczny** – zawiera zbiór krajowych i zagranicznych dokumentów stanowiący źródło wiedzy nt. długu publicznego.

Zakładka **Wspierane projekty ppp**, zawiera szczegółowe informacje nt. działań Platformy PPP w zakresie wspieranych sektorów.

- **Maj 2013 r. - Baza projektów hybrydowych aktualizowana w cyklach kwartalnych.**

Baza projektów hybrydowych zawiera szczegółowe informacje nt. zidentyfikowanych projektów, w tym: programu, wartości projektu i wysokości jego dofinansowania, modelu realizacji ppp, stopnia zaawansowania jego realizacji, podstawy prawnej wyboru partnera prywatnego, daty zawarcia umowy z partnerem wraz z okresem jej realizacji oraz daty zawarcia umowy o dofinansowanie. Baza projektów hybrydowych jest systematycznie aktualizowana.

- **Wrzesień 2013 r. „E-przewodnik ppp”** – aktualne, bezpłatne analizy, raporty i opracowania dostępne w internecie w języku polskim. Zagadnienia dostępne są w podziale na: *Alfabetyczny spis haseł oraz Cykl życia projektu* (uwzględniający proces powstawania i funkcjonowania projektu ppp).

Współpraca z Punktami Informacyjnymi Funduszy Europejskich (PIFE)

Od początku 2012 r. zakres zadań **Sieci PIFE został poszerzony o problematykę partnerstwa publiczno-prywatnego**. W 2013 r.:

- Kontynuacja prowadzonych od początku 2012 szkoleń dla przeszło 100 konsultantów PIFE - **trzy tury dwudniowych szkoleń (sierpień - wrzesień 2013 r.)** związanych z działalnością MRR w zakresie partnerstwa publiczno-prywatnego, jak również z doświadczeniami z projektów ppp oraz systemie wdrażania ppp w Polsce. W szczególności pracownicy MRR przygotowali prezentacje obejmujące:
 - Definicje i modele ppp. Ramy instytucjonalne w Polsce. Ramy prawne - informacje wstępne.
 - Działania MRR w zakresie ppp.
 - Platforma PPP. Wsparcie projektów. Publikacje i strona internetowa.
 - Wybór projektów pilotażowych. Nabór w sektorze zdrowia. Nabór w sektorze drogowym.
 - Projekty ppp, charakterystyka i przykłady. Doświadczenia z przygotowania pilotażowego projektu administracji centralnej w formule ppp – szczegółowe omówienie projektu z Nowego Sącza.
 - Projekty ppp, charakterystyka i przykłady. Przykład dużego projektu hybrydowego „System gospodarki odpadami dla miasta Poznania”.
 - Charakterystyka wybranego projektu Opis ścieżki postępowania i realizacji projektu hybrydowego pn. „Kompleks mineralnych basenów w Solcu Zdroju”.
 - PPP w Perspektywie 2014-2020. Treść zapisów w projekcie rozporządzenia ogólnego. Nowe zasady realizacji projektów w perspektywie finansowej 2014-2020.

W drugim dniu szkolenia konsultanci PIFE wysłuchali prezentacji obejmującej m. In. tematy:

- Jak przygotować projekt ppp.
 - Analiza i uwarunkowania finansowo-ekonomiczne projektu ppp.
 - Finansowanie projektu ppp.
 - Procedura wyboru partnera prywatnego (koncesjonariusza); negocjacje z partnerem prywatnym oraz umowa o ppp.
 - Część warsztatowa – problemy, korzyści i zagrożenia w projektach ppp oraz podział ryzyk – pytania i odpowiedzi.
- Współpraca z PIFE dotyczyła także wymienionej wcześniej w wykazie konferencji nt. Partnerstwa Publiczno – Prywatnego – PRZEMYŚL. PRZYGOTUJ. PRZEPROWADŹ, która odbyła się w czerwcu 2013 r., a jej organizatorem był Centralny Punkt Informacyjny Funduszy Europejskich.

Współpraca z mediami

W 2013 r. Ministerstwo Rozwoju Regionalnego współpracowało z przedstawicielami gazet ogólnopolskich, regionalnych i magazynów specjalistycznych w zakresie upowszechniania wiedzy o ppp. (ok. 20 wywiadów, publikacji i komentarzy nt. bieżących tematów z tego obszaru). W szczególności współpraca ta dotyczyła następujących tytułów prasowych:

- **Pulsu Biznesu**”,
- **„Dziennika Gazety Prawnej**”,
- **„Przeglądu Komunalnego – publikacje cykliczne**”,
- **Biuletynu „Fundusze Europejskie w Polsce” – publikacje cykliczne,**
- **Biuletynu „Fundusze Europejskie dla rozwoju Mazowsza**”,
- **Biuletynu Informacyjnego RPO Woj. Podkarpackiego „Inwestujemy w rozwój**”,
- **Biuletynu Informacyjnego RPO Województwa Śląskiego „Silesia Regiona**”,
- **Krośnieńskiego portalu internetowego www.krosno24.pl,**
- **BUILDER.**

Tematyka publikacji prasowych koncentrowała się wokół takich zagadnień jak: wsparcie MRR dla projektów hybrydowych, rola i działania Platformy PPP, unijne wsparcie dla projektów partnerstwa publiczno-prywatnego, pilotażowe projekty ppp - szpitale i drogi, w jaki sposób administracja rządowe wspiera przedsięwzięcia ppp, jaki jest stan rozwoju ppp w Polsce i perspektywy na przyszłość?