

**Protokół z I posiedzenia Zespołu Sterującego Platformy Partnerstwa Publiczno-Prywatnego
(Warszawa, 13 czerwca 2011 r.)**

Lista członków Zespołu Sterującego (dalej ZS), członków Platformy PPP oraz zaproszonych gości obecnych na posiedzeniu znajduje się w Załączniku nr 1 do niniejszego Protokołu. Podjęte przez ZS Uchwały stanowią Załączniki nr 2-3 do niniejszego Protokołu.

1. Oficjalne powitanie i otwarcie

Krzysztof Siwek, Dyrektor Departamentu Przygotowania Projektów Indywidualnych w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego, otworzył posiedzenie i powitał uczestników obrad.

2. Przyjęcie Regulaminu Zespołu Sterującego i wybór przewodniczącego

Krzysztof Siwek zaproponował zmianę zapisu w § 4. 1 projektu regulaminu w brzmieniu: „Posiedzenia Zespołu odbywają się nie rzadziej niż raz na pół roku”. Jan Dziekański z BGK zaproponował uzupełnienie zapisu § 4.2 tak, aby umożliwić zwoływanie posiedzenia także na wniosek co najmniej 3 członków ZS. Paweł Majka, przedstawiciel Lublina, zaproponował powołanie Krzysztofa Siwka na przewodniczącego ZS oraz zmianę w projekcie Regulaminu ZS, polegającą na tym, że przewodniczącym ZS jest dyrektor Departamentu Przygotowania Projektów Indywidualnych MRR.

Po krótkiej dyskusji przyjęto jednogłośnie Regulamin ZS Platformy PPP, uwzględniający dwie pierwsze propozycje zmian, oraz wybrano Krzysztofa Siwka na przewodniczącego ZS.

3. Prezentacja wprowadzająca

Krzysztof Siwek omówił cele, kierunki i formy działania Platformy PPP oraz plan pracy do końca 2011 r. Przedstawiono wstępną listę przewidywanych do powołania sektorowych grup roboczych, wśród których znalazły się: ochrona środowiska (gospodarka odpadami komunalnymi i wod.-kan.), parkingi i oświetlenie uliczne oraz szpitale. Podkreślono, że: 1) dla każdego tematu podejmowanego przez Platformę tworzona będzie grupa robocza złożona z zainteresowanych członków Platformy; 2) powołanie i praca grupy roboczej będzie ściśle powiązana z realizacją konkretnych projektów; 3) prace każdej grupy koordynować będzie wyznaczony koordynator z MRR; 4) prace grupy roboczej wspomagane będą przez wynajętych konsultantów, 5) zewnątrzni konsultanci finansowani będą z projektu pomocy technicznej MRR i/lub przez poszczególnych członków Platformy, 6) grupa robocza będzie koordynować prace zewnątrznych konsultantów. Funkcjonowanie grup roboczych zobrazowano na przykładzie spalarni, parkingów i szpitali.

Podkreślono również, że Platforma powinna pozytywnie wpływać na jakość świadczonych przez sektor prywatny usług doradczych, czemu służyć będzie m.in. upowszechnianie stosowania pozacenowych kryteriów oceny ofert – jedno z zadań horyzontalnych w Planie pracy Platformy PPP. Krzysztof Siwek zaproponował także rozważenie przyznawania przez Zespół Sterujący honorowego tytułu: „doradca – partner Platformy PPP”. Wiele uwagi w wystąpieniu poświęcono projektom hybrydowym, w tym spalarni w Poznaniu oraz Termom Gostyńskim.

Na zakończenie wskazano na szczególne znaczenie stabilności i efektywności systemu prawnego i finansowego dla powodzenia projektów PPP, w tym kluczowych kwestii zamówień publicznych i długu publicznego. Dla obu obszarów zostaną powołane grupy robocze o znaczeniu horyzontalnym.

4. Prezentacja pt. "Stan prawny PPP w Polsce, w kontekście nowelizacji ustawy o partnerstwie publiczno-privatnym"

Michał Czarnecki z MRR omówił w swojej prezentacji zadania grupy roboczej ds. prawnych ujęte w Planie pracy na rok 2011, w tym inicjatywy zmian w ustawie o PPP, ustawie o koncesjach oraz w Prawie zamówień publicznych. Zapowiedział prace nad pozacenowymi kryteriami oceny ofert, procedurą wyboru partnera prywatnego w projektach hybrydowych oraz konsultacje z KE w zakresie regulacji koncesji na usługi. Przedstawił harmonogram prac grupy roboczej ds. prawnych, propozycje sejmowej komisji „Przyjazne Państwo”, propozycje Ministra Gospodarki odnośnie nowelizacji ustawy PPP w zakresie długu publicznego, a także Urzędu Zamówień Publicznych w zakresie Prawa zamówień publicznych.

5. Doświadczenia UE w zakresie wsparcia instytucjonalnego PPP

Doświadczenia europejskie w zakresie instytucjonalnego wsparcia PPP omówił Goetz von Thadden, przedstawiciel Europejskiego Centrum PPP (European PPP Expertise Centre — EPEC). Podkreślił, że w tej organizacji pracuje obecnie dwóch Polaków, w tym jeden przedstawiciel MRR. Zwrócił również szczególną uwagę na poznański projekt spalarni odpadów, realizowany w hybrydowym modelu PPP, który jest bacznie obserwowany w KE. Podkreślił ponadto bardzo dobrą współpracę z MRR, wskazując, że Platforma PPP jest bardzo pozytywnie postrzegana jako modelowe rozwiązanie instytucjonalne współpracy podmiotów publicznych.

6. Bożena Przewoźna, Dyrektor Wydziału Gospodarki Komunalnej Urzędu Miasta Poznania przedstawiła prezentację projektu pn. „System gospodarki odpadami dla miasta Poznania”

7. Prezentacja projektu Szpitala Powiatowego w Żywcu przez dyrektora szpitala Antoniego Juraszka

8. Dyskusja

W dyskusji nad Planem pracy Platformy PPP, zadaniami sektorowymi i horyzontalnymi, głos zabrali członkowie Platformy. Dyrektor Biura Obsługi Inwestorów, Urząd Miasta st. Warszawy Paweł Pawłowski przedstawił plany i działania podjęte w Warszawie, nawiązując do inwestycji parkingowych, wiat – przystanków komunikacji miejskiej i projektów szpitalnych. Przedstawicielka MSWiA Agnieszka Gajewska, wyraziła wątpliwości dotyczące zbyt wąskiego przeanalizowania propozycji zniesienia w ustawie o PPP konieczności ponoszenia odpowiedzialności solidarnej partnerów prywatnych, wybranych na podstawie przepisów ustawy o Pzp, w kontekście rozmywania się tej odpowiedzialności na przestrzeni lat realizacji projektu. Akces do grupy prawnej zadeklarowali m.in. przedstawiciele: Ministerstwa Infrastruktury - dyrektor Departamentu Dróg i Autostrad Jarosław Waszkiewicz oraz Banku Gospodarstwa Krajowego - dyrektor Departamentu Finansowania i Doradztwa Jan Dziekański. Obaj podkreślili również znaczenie kwestii finansowych. Jarosław Waszkiewicz przedstawił także sytuację w zakresie inwestycji autostradowych i potrzebę opiniowania kluczowych inwestycji przez GUS w zakresie wytycznych EUROSTATU. Zadeklarował udział MI w pracach grupy roboczej dotyczącej dróg. Pozwoli to wykorzystać 15 letnie doświadczenie stosowania PPP przy budowie autostrad płatnych oraz bieżące, związane z dwoma projektami, zapisanymi w Programie Budowy Dróg Krajowych na lata 2011-2015. Poinformował również, że koncepcja zarządzania i utrzymania dróg wojewódzkich została opracowana przez GDDKiA. Nie była to koncepcja pełna i nie zakładała finansowania ze strony wykonawcy prywatnego ale obejmowała istotne elementy umowy z wykonawcą kontraktu wieloletniego, określające cele i parametry jakościowe. Koncepcja nie wyszła poza etap przygotowawczo-analityczny, prawdopodobnie z powodu trudności związanych z obowiązującymi przepisami w zakresie paramentów jakościowych. Obecnie w Polsce w zakresie przepisów jakościowych, dotyczących odpowiedniego utrzymania dróg, nadal brakuje stosownych regulacji określających, czy dana droga może zostać zaliczona do określonej, np. dobrej czy wysokiej jakości. Obowiązują przepisy dotyczące parametrów utrzymania dróg w okresie zimowym i letnim, lecz nadal brakuje parametrów dla zarządzania drogami wojewódzkimi - w tej materii nadal pozostaje wiele do zrobienia.

Zaprezentowane na posiedzeniu dwa projekty z Poznania i Żywca przedstawiają unikalne, pionierskie doświadczenie w zakresie PPP w Polsce. Projekt spalarni w Poznaniu jest projektem hybrydowym, natomiast projekt szpitala w Żywcu (DBFO) nie korzysta z dofinansowania unijnego. Prezentacje wzbudziły bardzo duże zainteresowanie.

W toku dyskusji m.in. zabrał głos Andrzej Kierzek, Zastępca Prezydenta Koszalina, który przedstawił obecny stan realizacji spalarni w tym mieście. Elżbieta Urbanek, Dyrektor Departamentu Infrastruktury i Gospodarki UM Wrocławia omówiła projekty PPP realizowane i planowane w tym mieście, w tym skutecznie zakończoną inwestycję parkingową, przygotowywany projekt drogowy z dwoma przeprawami mostowymi i kilkoma skrzyżowaniami wielopoziomowymi, a także prace przygotowawcze do budowy/modernizacji szkół i 5 basenów przyszkolnych. Michał Patalong, kierownik projektu Miejskiego Zespołu Kąpieliskowego, reprezentujący Prezydenta Miasta Katowice, omówił z kolei inwestycje PPP w Katowicach: park wodny, parkingi oraz zarządzanie Centrum Kongresowym.

9. Podsumowanie I posiedzenia Zespołu Sterującego

Na zakończenia spotkania dyskusję podsumował Krzysztof Siwek. Wskazał na potrzebę powołania większej liczby grup roboczych m.in. dla szkół, dróg i mostów, budynków kubaturowych oraz transportu miejskiego, budynków socjalnych i komunalnych, linii kolejowych i dworców. Podkreślił

potrzebę współpracy z urzędami marszałkowskimi. Powyższe wskazuje na konieczność uzupełnienia Planu pracy Platformy PPP o dodatkowe sektory. Przyjęty został zaproponowany termin kolejnego II posiedzenia Zespołu Sterującego - na przełomie listopada i grudnia 2011 r. Przewodniczący podziękował wszystkim za uczestnictwo i zakończył posiedzenie.

Zespół Sterujący zatwierdził:

- Regulamin Pracy Zespołu Sterującego, z uwagami, jednogłośnie,
- Wybór przewodniczącego Zespołu Sterującego, jednogłośnie.

Ustalono, że projekt Planu pracy Platformy PPP do końca 2011 r. zostanie uzupełniony o wnioski z dyskusji - uwagi do uzupełnionego projektu Planu proszę zgłaszać do dnia 29 czerwca br., po tym terminie Plan zostanie uznany za przyjęty w przedstawionym kształcie

Przyjęto bez uwag zaproponowany termin II posiedzenia Zespołu Sterującego - przełom listopada i grudnia 2011 r.