



[www.ppp.gov.pl](http://www.ppp.gov.pl)

[ppp@mrr.gov.pl](mailto:ppp@mrr.gov.pl)

# **BIULETYN INFORMACYJNO-PROMOCYJNY PLATFORMA PPP - PODSUMOWANIE I PÓŁROCZA 2012 R.**

**Warszawa, lipiec 2012**



**POMOC TECHNICZNA**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



MINISTERSTWO  
ROZWOJU  
REGIONALNEGO

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



## Od Redaktorów Biuletynu

Przedstawiamy Państwu syntetyczny opis prac Platformy PPP w I półroczu 2012 r., w tym koordynującego jej działania Zespołu Sterującego i grup roboczych, dokumentów i publikacji dostępnych na naszej stronie internetowej [www.ppp.gov.pl](http://www.ppp.gov.pl), przygotowanych przez MRR oraz zleconych ekspertom z inspiracji Platformy PPP, krajowych i zagranicznych wydarzeń, w których uczestniczyliśmy w celu wymiany wiedzy, dobrych praktyk i sprawdzonych rozwiązań, dotyczących przygotowania i realizacji przedsięwzięć ppp, identyfikacji barier przy ich przygotowaniu oraz tworzenia rozwiązań przyczyniających się do rozwoju partnerstwa publiczno-prywatnego.

Dążymy w swojej działalności do jak najszerszej współpracy z podmiotami krajowymi i międzynarodowymi zaangażowanymi w upowszechnianie tej formuły, stąd w poniższym podsumowaniu staraliśmy się wymienić najważniejsze inicjatywy w tym zakresie mające miejsce w czasie minionego półrocza. Zakończyło się ono spektakularnym sukcesem, w tym także Polski, gdyż 26 czerwca 2012 r. na posiedzeniu Rady Unii Europejskiej ds. Ogólnych w ramach częściowego podejścia ogólnego przyjęte zostały zapisy dotyczące ppp w formie odrębnego rozdziału w przyszłym Rozporządzeniu Ogólnym. O negocjacjach nad tymi zapisami w ramach polityki spójności po 2013 roku i głównych ich założeniach piszemy na końcu poniższego biuletynu.

***Zespół Platformy PPP zaprasza do lektury!***

Platforma PPP powstała w styczniu 2011 r., aby usprawnić system wdrażania partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce. Celem Platformy PPP w I półroczu 2012 r. było przygotowanie Programu PPP na lata 2014 – 2020, w tym budowa listy projektów gotowych do realizacji ze środków UE po 2014 r. („*pipeline*”), wypracowanie rozwiązań modelowych i horyzontalnych. Zamierzeniem naszym było wprowadzenie zapisów o ppp do Rozporządzenia Ogólnego Komisji Europejskiej na lata nowej perspektywy finansowej i cel ten został osiągnięty, w tym dzięki szeroko zakrojonej współpracy z EPEC (European PPP Expertise Centre – Europejskie Centrum Wiedzy PPP). Dzięki temu projekt hybrydowy - rozumiany jako przedsięwzięcie realizowane w formule partnerstwa publiczno – prywatnego, w którym wykorzystane zostaną środki unijne - będzie miał w unijnej perspektywie finansowej 2014 - 2020 solidne podstawy prawne. Platforma PPP już od półtora roku rozpowszechnia wzorce i dobre praktyki wśród podmiotów publicznych zainteresowanych formułą ppp, budując kompetencje w administracji publicznej.

Aby zrealizować te cele Platforma PPP wspiera projekty pilotażowe, w tym z udziałem JASPERS (Joint Assistance to Support Projects in European Regions). Identyfikuje i analizuje bariery i problemy horyzontalne i sektorowe, dba o wymianę doświadczeń między sektorem publicznym i prywatnym. Na forum Platformy PPP trwają prace w grupach roboczych horyzontalnych i sektorowych.

Działania Platformy PPP są współfinansowane ze środków Programu Operacyjnego Pomocy Technicznej 2007-2013. Obecnie liczy ona 60 podmiotów publicznych

## **Członkowie Platformy Partnerstwa Publiczno-Prywatnego**

### **Członkowie Założyciele Platformy PPP**

1. Minister Rozwoju Regionalnego,
2. Minister Edukacji Narodowej,
3. Minister Finansów,
4. Minister Infrastruktury,
5. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji,
6. Minister Sportu i Turystyki,
7. Minister Sprawiedliwości,
8. Minister Środowiska,
9. Minister Zdrowia,
10. Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej,
11. Prezes Urzędu Zamówień Publicznych,
12. Prezes Zarządu Banku Gospodarstwa Krajowego,
13. Prezydent Miasta Białegostoku,
14. Prezydent Miasta Gdańska,
15. Prezydent Miasta Katowice,
16. Prezydent Miasta Koszalina,
17. Prezydent Miasta Krakowa,
18. Prezydent Miasta Lublina,

19. Prezydent Miasta Łodzi,
20. Prezydent Miasta Poznania,
21. Prezydent Miasta Sopotu,
22. Prezydent m.st. Warszawy,
23. Prezydent Miasta Wrocławia,
24. Starosta Powiatu Rybnickiego,
25. Prezes Zarządu Związku Województw Rzeczypospolitej Polskiej,
26. Prezes Zarządu Związku Powiatów Polskich,
27. Prezes Unii Miasteczek Polskich,
28. Przewodniczący Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej.

**Pozostali Członkowie wg. daty przystąpienia do Platformy PPP**

29. Starosta Powiatu Tomaszowskiego,
30. Prezydent Miasta Rybnik,
31. Prezydent Miasta Łomża,
32. Wójt Gminy Skrzyszów,
33. Starosta Powiatu Żywieckiego,
34. Prezes Zarządu Górnośląskiej Agencji Promocji Przedsiębiorczości S.A,
35. Prezydent Miasta Słupska,
36. Burmistrz Gminy Polkowice,
37. Prezes Zarządu Fundacji Rozwoju Samorządności i Prasy Lokalnej,
38. Prezydent Gminy - Miasto Grudziądz,
39. Prezydent Miasta i Gminy Olsztyn,
40. Prezydent Miasta Torunia,
41. Prezydent Miasta Otwocka,
42. Prezydent Miasta Dąbrowa Górnicza,
43. Prezes Zarządu PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.,
44. Prezydent Miasta Świnoujścia,
45. Prezes Zarządu Wielkopolskiej Sieci Szerokopasmowej S.A.,
46. Prezydent Miasta Rzeszowa,
47. Marszałek Województwa Dolnośląskiego,
48. Prezydent Miasta Częstochowy,
49. Prezes Zarządu Centrum Projektów Regionalnych - Inwestor S.A. z siedzibą w Katowicach,
50. Prezydent Miasta Nowego Sącza,
51. Burmistrz Miasta Złotoryja,
52. Rektor Uniwersytetu im. Adama Mickiewicza w Poznaniu,
53. Prezydent Miasta Krosna,
54. Burmistrz Miasta Kamiennej Góry,
55. Zastępca Prezydenta Miasta Gliwice,
56. Dyrektor Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego nr 5 im. św. Barbary w Sosnowcu,
57. Burmistrz Miasta Sanok,
58. Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu,
59. Prezydent Miasta Włocławek,
60. Minister Administracji i Cyfryzacji.

## I. ZESPÓŁ STERUJĄCY PLATFORMY PARTNERSTWA PUBLICZNO PRYWATNEGO.

W I półroczu 2012 r. do zadań Zespołu Sterującego Platformy PPP należało uzgadnianie działań Platformy PPP oraz warunków ich finansowania i realizacji oraz form wsparcia projektów partnerstwa publiczno-prywatnego. Zespół inicjował współpracę z instytucjami i organizacjami zaangażowanymi w tematykę partnerstwa publiczno-prywatnego.

W ramach Platformy PPP - zgodnie z założeniami - powołanych zostało 15 grup roboczych, które rozpoczęły swoje prace w 2011 r. Zespół zidentyfikował obszary problemowe dla prac grup roboczych w poszczególnych sektorach.

Z największą intensywnością pracowały grupy o znaczeniu horyzontalnym, tj. do spraw prawnych i finansowych oraz z sektorów: ochrony zdrowia, edukacji, sportu i rekreacji, ochrony środowiska (gospodarka odpadami), sportu i turystyki, budynków kubaturowych, infrastruktury drogowej, transportu miejskiego oraz mieszkalnictwa socjalnego i komunalnego.

W ich skład weszli członkowie Platformy PPP, przedstawiciele samorządów spoza Platformy, a także eksperci zaangażowani w tematykę partnerstwa publiczno-prywatnego. Akces do grup zadeklarowało już przeszło 150 osób, w tym prezydenci, burmistrzowie, wójtowie i prezesi różnych publicznych podmiotów.

Zespół Sterujący, który zebrał się 8 lutego 2012 r. w MRR określił w I półroczu 2012 r. najważniejsze obszary zainteresowania i wsparcia ze strony Platformy:

**Transport** - wiodący, kluczowy obszar w Europie i na świecie, zwłaszcza, jeśli chodzi o projekty hybrydowe. Platforma PPP jest zaangażowana w zadanie modernizacji dróg. Dobre przykłady to Dąbrowa Górnicza – Tucznowa oraz Dolny Śląsk – projekt „obszarowy”, dotyczący sieci dróg wojewódzkich. Oba projekty zostały uwzględnione w *Planie Pracy na rok 2012* i w *Planie Zamówień Publicznych na 2012 r.* W tym sektorze są już pierwsze pozytywne doświadczenia (np. niewielki projekt drogowy Gminy Ustka) i prowadzone są zawansowane prace projektowe m.in. przez Wrocław.

**Ochrona środowiska** – głównie gospodarka odpadami. Kontynuowane jest wsparcie doradcze dla projektu spalarni w Poznaniu - kluczowy dla Platformy PPP projekt hybrydowy – do końca roku 2012 powinien nastąpić wybór partnera prywatnego i podpisanie umowy. Ze względu na okres kwalifikowalności wydatków unijnych inwestycja ruszy na początku 2013 r.

Realizacja dwóch innych projektów odpadowych - w Koszalinie i Łodzi - została przesunięta na nową perspektywę finansową 2014 – 2020. Platforma PPP przewiduje współdziałanie w ich przygotowaniu. Celem jest wybór partnerów prywatnych i osiągnięcie gotowości realizacyjnej w 2014 r., co oznaczałoby nową jakość we wdrażaniu projektów unijnych.

Jednym z kluczowych obszarów inwestycji unijnych jest także sektor wodno-kanalizacyjny. I w tym przypadku przewidziano wsparcie sektorowe (grupy roboczej).

**Ochrona zdrowia** jest obszarem szczególnie wrażliwym społecznie, o ogromnych potrzebach inwestycyjnych. To jeden z priorytetowych obszarów Platformy PPP. Wspierany jest m.in. projekt budowy szpitala powiatowego w Żywcu.

**Edukacja** jest to trzeci, obok transportu i ochrony zdrowia, najbardziej popularny obszar świadczenia usług publicznych w formule ppp – budowa szkół, przedszkoli i żłobków oraz niezbędnej infrastruktury.

Platforma PPP przewiduje również wsparcie dla innych sektorów, m.in. **mieszkań socjalnych i komunalnych** oraz **obiektów kubaturowych**. Już obecnie, w wyniku poczynionych ustaleń stron, doszło do powołania Zespołu Sterującego dla Projektu „Budowa Sądu Rejonowego w Nowym Sączu” w formule ppp oraz przygotowania dla tej inwestycji wstępnego harmonogramu prac. Zaplanowano ponadto aktywną współpracę w ramach sektora **sportu i rekreacji oraz sieci szerokopasmowych**.

Zespół Sterujący Platformy PPP obradował również 8 maja 2012 r. podczas **VIII Ogólnopolskiej konferencji Banku Gospodarstwa Krajowego pn. "Wyzwania rozwojowe samorządów - jakość usług publicznych, technologie informatyczne"**. Podsumowano wówczas działania Platformy PPP w kontekście wypracowania rozwiązań systemowych dla ppp i projektów hybrydowych, przy wsparciu projektów pilotażowych.

Omówiona została wstępna wersja procesu wyboru projektu pilotażowego, który podlega następującym zasadom:

- Charakter pilotażowy może mieć kilka projektów w danym sektorze,
- Nie stosuje się trybu konkursowego,
- Podmiot publiczny zainteresowany wsparciem składa pisemny wniosek o wsparcie do MRR na formularzu dostępnym na [www.ppp.gov.pl](http://www.ppp.gov.pl),
- Projekt musi posiadać decyzje właściwych organów beneficjenta odnośnie jego realizacji i być ujęty w wieloletnim planie finansowym,
- Preferowany jest współudział finansowy beneficjenta w przygotowaniu projektu/ kosztach doradztwa.

Ustalono, że dla projektów pilotażowych powoływany będzie Zespół Sterujący Projektu, którego zadaniem będzie przygotowanie i realizacja przedsięwzięcia. Przedstawiciele beneficjenta będą uczestniczyć w komisji przetargowej na wybór doradców, przy czym beneficjent przygotowuje opis przedmiotu zamówienia w części projektowej. Z kolei przedstawiciele MRR/Platformy PPP będą mogli uczestniczyć w roli „obserwatorów” w procedurze wyboru partnera prywatnego. Beneficjent wsparcia powinien zapewnić dokumentację techniczną i właściwe decyzje administracyjne, natomiast MRR skupiać się

będzie na doradztwie ekonomiczno – finansowym i prawnym. Odnosnie trybu wyboru doradców, stosowany będzie przede wszystkim tryb przetargu nieograniczonego oraz pozacenowe kryteria oceny ofert. Ze względu na roczny (a nawet dłuższy) plan działania i zamówień publicznych, co do zasady nie będą udzielane zamówienia poniżej progu ustawowego (14 000 EUR).

Dodatkowo wsparcie Grup Roboczych Platformy PPP powinno polegać na:

- doradztwie horyzontalnym - np. opłata za dostępność, podział ryzyk, procedura wyboru partnera prywatnego, modele hybrydowe, projekty generujące dochód, luka finansowa, kwalifikowalność wydatków, pomoc publiczna,
- doradztwie sektorowym.

## II. AKTYWNOŚĆ GRUP ROBOCZYCH PLATFORMY PPP

W okresie od 1 stycznia do 30 czerwca 2012 r. w ramach **Grupy roboczej ds. prawnych** skupiono się na kwestiach zamówień publicznych - rozwiązywaniu bieżących problemów kluczowych dla sprawnego przygotowania i realizacji projektów ppp.

Cześć podmiotów publicznych zwracała się do Platformy PPP z pytaniami o zasadność wykorzystania trybu dialogu konkurencyjnego, jako optymalnej ścieżki wyboru partnera w ramach ustawy PZP. W związku z tym zostały przygotowane dwa dokumenty poświęcone temu zagadnieniu. W szczególności przygotowano i opublikowano *Opinię prawną w przedmiocie - dialog konkurencyjny jako jeden z trybów wyboru partnera prywatnego*. Jej celem było rozwianie wątpliwości beneficjentów co do przesłanek wyboru tej drogi.

Dialog konkurencyjny, jako jeden z dwóch, obok koncesji, podstawowych sposobów wyboru jest jednak ścieżką trudną, czasochłonną i sformalizowaną. Nieliczne podmioty publiczne realizowały dotychczas swoje inwestycje korzystając z przedmiotowego mechanizmu. Z tego względu zdecydowano o opracowaniu i opublikowaniu instrukcji/poradnika dla zamawiających „*Dialog konkurencyjny w projektach ppp*”.

Kolejną kwestią były błędy w umowach ppp oraz niewłaściwie przeprowadzonych postępowaniach. Na wewnętrzne potrzeby Platformy PPP przygotowano opinię prawną nt. skutków ewentualnych błędów występujących w procedurze wyboru partnera prywatnego oraz umowie z partnerem prywatnym, dotyczących m.in. możliwości przeniesienia praw z umowy, zmiany już zawartej umowy, a także zastosowania niewłaściwego trybu wyboru partnera prywatnego.

Głównym przedmiotem prac **Grupy roboczej ds. finansowych** w pierwszym półroczu 2012 r. była problematyka opłaty za dostępność, interpretacja prawna i finansowa pojęcia, a także analiza wybranych zagadnień dotyczących podziału ryzyk, wpływu na dług publiczny oraz klasyfikacji opłaty za dostępność w budżetach podmiotów publicznych.

Zagadnienie to jest kluczowe dla samorządów decydujących się na taki model realizacji przedsięwzięcia. Z tego względu zlecono przygotowanie szczegółowego raportu, obejmującego m.in. analizę składowych opłaty za dostępność, jej klasyfikację oraz prawne uwarunkowania, zarówno na gruncie prawodawstwa polskiego, jak i regulacji unijnych. Raport wzbogacono o analizę kilku przygotowywanych obecnie projektów (min. spalarnia w Poznaniu).

Na spotkaniach grupy dyskutowane były także propozycje zmian w ustawie o finansach publicznych, dotyczące klasyfikacji budżetowej projektów ppp pod kątem zasad Eurostatu, podziału zobowiązań wynikających z umów ppp do kategorii wydatków: bieżące/majątkowe (lub w proporcjach).

Członków **Grupy roboczej Ochrona zdrowia** dotyczyło posiedzenie połączonych grup roboczych Platformy PPP z udziałem przedstawicieli grupy ds. finansowych oraz szkolnictwa, mieszkań socjalnych i komunalnych obiektów kubaturowych oraz transportu. Posiedzenie odbyło się w kwietniu 2012 r. w siedzibie MRR i było transmitowane na żywo poprzez stronę internetową Platformy PPP. Uczestnicy dyskutowali na temat możliwych modeli realizacji projektów ppp w służbie zdrowia, takich jak: budowa, utrzymanie oraz usługi medyczne, czy też model bez świadczenia usług medycznych.

W czerwcu 2012 r. odbyło się robocze spotkanie w siedzibie Jaspers. Uczestnicy: przedstawiciele gospodarzy, MRR, Spółka Szpitale Wielkopolskie oraz przedstawiciel EPEC dyskutowali na temat przygotowania oraz realizacji w modelu hybrydowym projektu budowy nowego Szpitala Matki i Dziecka w Poznaniu. Ustalono plan dalszych działań oraz zaplanowano kolejne spotkanie w Poznaniu. Władze województwa wielkopolskiego rozważają realizację projektu w formule ppp. Zgodnie z jego założeniami, nowy szpital powstanie przez połączenie 3 obecnych placówek oraz szpitala rehabilitacyjnego w Kieszczu. Wartość inwestycji, to ok. 100 mln euro, wartość rocznych kontraktów z NFZ – ponad 100 mln zł, personel – ponad 4 tys. osób, przewidywana liczba łóżek 400 – 450.

25 czerwca 2012 r. w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego w Poznaniu odbyło się IV spotkanie grupy roboczej ochrony zdrowia w gronie zaproszonych podmiotów publicznych. Spotkanie zostało poświęcone kwestiom przygotowania projektów ppp w sektorze ochrony zdrowia do realizacji z udziałem funduszy UE w perspektywie 2014-2020, a także bieżącym zagadnieniom w sektorze mającym wpływ na przygotowanie i realizację projektów.

W czerwcu otrzymano od wykonawcy Ernst&Young raport z doradztwa finansowego dla MRR przy analizie możliwych źródeł i sposobów finansowania umów ppp w sektorze ochrony zdrowia. Celem zlecenia było wypracowanie rozwiązań i mechanizmów mających przyczynić się do efektywniejszego przygotowywania i wdrażania wszystkich projektów inwestycyjnych, zarówno projektów klasycznych ppp, jak również projektów hybrydowych, łączących środki



UE z modelem ppp. Raport zawiera m.in. analizę umowy ppp w sektorze ochrony zdrowia zawartej pomiędzy Starostwem Żywieckim a firmą Interhealth Canada Ltd.

W ramach prac **Grupy roboczej Sport i rekreacja** przygotowano wstępny raport nt. zidentyfikowanych barier, problemów, złych i dobrych praktyk w realizacji wybranych projektów hybrydowych w bieżącej perspektywie finansowej z sektora sport i rekreacja.

W czerwcu 2012 r. w Urzędzie Miasta Rybnika odbyło się posiedzenie tej grupy, podczas którego omówiono projekty inwestycji ppp z dziedziny sportu, rekreacji i turystyki, a także możliwości podejmowania przedsięwzięć w tej formule w nowej perspektywie finansowej 2014-2020. Do projektów planowanych i realizowanych w formule ppp należą m.in. „Teren rekreacyjno – sportowy Ruda w Rybniku”; „Park rekreacyjny Lisiniec w Częstochowie” oraz „Budowa nowoczesnego kompleksu rekreacyjno sportowego i kąpieliskowego pod nazwą Park Wodny w Katowicach”.

**Grupa robocza Szkolnictwo** przygotowała dokumentację niezbędną do przeprowadzenia postępowania na wybór doradcy dla projektu budowy szkoły w Zawoi w formule ppp. Omówienie projektu Gminy Zawoja było jednym z punktów obrad połączonego spotkania grup roboczych. 12 kwietnia 2012 r. w siedzibie MRR odbyło się spotkanie, z udziałem przedstawicieli Gminy, dotyczące projektu „Kontynuacja budowy szkoły w Zawoi Centrum, połączona z rozbudową szkoły w Skawicy Centrum i Zawoi Mosorne oraz kompleksową modernizacją szkoły w Zawoi Wilcznej”.

W maju 2012 r. w siedzibie MRR doszło do spotkania z burmistrzem Niepołomic Romanem Ptakiem, który omówił szczegóły inwestycji pn. „Budowa szkoły podstawowej przy udziale partnera prywatnego”. Burmistrz zwrócił się do przedstawicieli MRR o możliwe wsparcie projektu poprzez zapewnienie profesjonalnego doradztwa. MRR zaproponowało możliwość udziału przedstawiciela resortu w spotkaniach komisji przetargowej podczas dialogu konkurencyjnego w Niepołomicach w charakterze obserwatora.

**Grupa robocza Budynki kubaturowe/użyteczności publicznej** w pierwszej połowie roku ustaliła ścieżki wspólnego działania Sądu Okręgowego w Nowym Sączu, Ministerstwa Sprawiedliwości i MRR w zakresie działań zmierzających do wsparcia realizacji zadania inwestycyjnego „Budowa Sądu Rejonowego w Nowym Sączu” w formule ppp. Następnie doszło do powołania Zespołu Sterującego dla Projektu oraz ustalenia wstępnego harmonogramu prac przy projekcie. W skład Zespołu Sterującego projektu delegowano trzech pracowników MRR.

**Grupa robocza Mieszkalnictwo socjalne i komunalne** zajmowała się projektem pn. „Budowa mieszkań komunalnych w Krakowie przy współpracy z partnerem prywatnym”. Platforma PPP objęła projekt wsparciem w zakresie opinii co do klasyfikacji opłaty za dostępność. W Obornikach wsparcie w postaci konsultacji miało na celu zbliżenie Gminy do uruchomienia programu budowy mieszkań komunalnych i socjalnych w formule ppp.

**Na Uniwersytecie Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie** w ramach grupy roboczej Platformy PPP następuje wymiana doświadczeń i wiedzy w zakresie realizowanej przez uczelnię inwestycji ppp pn. „Dom Młodego Naukowca”. Poprzez kontakty robocze MRR bada przebieg postępowania na wybór partnera prywatnego dla projektu. Ponadto UKSW wspólnie z MRR podjęło dyskusję nad możliwością ubiegania się o pożyczkę lub inne źródło finansowania dla projektu, m.in. w ramach inicjatywy JESSICA. Również **Uniwersytet Warszawski** planuje inwestycje w formule ppp, dotyczące budowy dwóch domów studenckich. W styczniu odbyło się spotkanie przedstawicieli uczelni i MRR. Finansowanie budowy akademików z udziałem partnera prywatnego rozważa też **Uniwersytet Medyczny w Lublinie**.

**Grupa robocza Drogi i Mosty** w maju i czerwcu 2012 r. w Dąbrowie Górniczej uczestniczyła w dwóch rundach dialogu konkurencyjnego w ramach projektu „Budowy oraz eksploatacji drogi stanowiącej połączenie komunikacyjne z terenem inwestycyjnym *Tucznowa* w Dąbrowie Górniczej”. W spotkaniach brali udział m.in. urzędnicy MRR/DIN oraz przedstawiciele firm doradczych, których wsparcie dla Urzędu Miasta zostało sfinansowane przez MRR. Omawiane kwestie dotyczyły podziału ryzyk pomiędzy strony umowy, warunków technicznych budowy oraz utrzymania drogi, a także zasad wynagradzania partnera prywatnego. Kolejna runda dialogu planowana jest na sierpień, podpisanie umowy na listopad 2012 r., a ukończenie robót budowlanych na jesień 2014 r.

### **III. DOKUMENTY I PUBLIKACJE PRZYGOTOWANE PRZEZ MRR LUB NA ZLECENIE RESORTU W IMIENIU PLATFORMY PPP.**

- **„Opinia w przedmiocie rozkładu ryzyka i odpowiedzialności za błędy dokumentacji przetargowej w formule „wybuduj” oraz „zaprojektuj i wybuduj”.**  
Przedmiotem opinii jest udzielenie odpowiedzi na pytanie Zleceniodawcy dotyczące wpływu dokumentacji przetargowej na rozkład ryzyk pomiędzy uczestnikami procesu budowlanego.
- **„Dialog konkurencyjny jako jeden z trybów wyboru partnera prywatnego”.**  
Przedmiotem analizy jest ocena zagadnienia związanego z dialogiem konkurencyjnym jako jednym z trybów wyboru partnera prywatnego.
- **„Dialog konkurencyjny w projektach ppp”.**  
Jest to instrukcja wykonana w formule „krok po kroku”, która przeprowadza zamawiającego przez wszystkie fazy dialogu konkurencyjnego uwzględniając specyfikę projektów ppp.

- **„Opłata za dostępność. Interpretacja prawna i finansowa pojęcia „opłata za dostępność” wraz z opinią na temat wybranych zagadnień dotyczących podziału ryzyk, wpływu na dług publiczny oraz klasyfikacji w budżetach podmiotów publicznych”.**

Przedmiotem opracowania jest interpretacja prawna i finansowa pojęcia „opłaty za dostępność” wraz z opinią w przedmiocie jej klasyfikacji w projektach realizowanych w ramach ppp w Polsce.

- **„Metodologia tworzenia analiz ryzyk w projektach ppp i ich podziału pomiędzy stroną publiczną i prywatną w kontekście ich wpływu na klasyfikację projektu pod kątem długu i deficytu sektora publicznego”.**

Opracowanie zawiera wskazówki dla podmiotów publicznych do przygotowania analiz ryzyk w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego. W przypadku projektów realizowanych w systemie ppp analiza ryzyk jest szczególnie istotna, ponieważ służy dodatkowo alokacji (podziałowi) ryzyk pomiędzy partnera publicznego i prywatnego. Właściwa alokacja ryzyk należy do kluczowych czynników budujących wartość projektu ppp.

- **Raport. „Partnerstwo publiczno-prywatne w Polsce w latach 2009-2011”.**

Publikacja poświęcona jest kluczowym zagadnieniom o charakterze prawnym, ekonomiczno-finansowym oraz instytucjonalnym niezbędnym do lepszego zrozumienia przedstawionych w Raporcie kierunków i tendencji w zakresie inwestycji ppp na przestrzeni ostatnich trzech lat w Polsce. Raport zawiera odniesienia do projektów ppp realizowanych z udziałem środków pochodzących z funduszy europejskich (projekty hybrydowe), a ponadto opisuje prace w tym zakresie w Nowej Perspektywie Finansowej 2014-2020.

#### **IV. ORGANIZACJA KONFERENCJI/WSPÓŁPRACA/ZAAANGAŻOWANIE W WYDARZENIA.**

1. 23 lutego 2012 r. w siedzibie MRR w Warszawie odbył się **Kongres Mieszkalnictwa Gminnego**. Jego organizatorem był Instytut Gospodarki Nieruchomościami (IGN). Jedną z możliwości rozwoju mieszkalnictwa i infrastruktury komunalnej, jaką jest realizacja tego typu inwestycji w formule ppp, a także rolę Platformy PPP w tym zakresie zaprezentowali przedstawiciele Ministerstwa Rozwoju Regionalnego – zastępca dyrektora DIN Michał Piwowarczyk oraz Marta Woźniak.
2. 28 lutego 2012 r. w siedzibie MRR w Warszawie odbyła się ogólnopolska konferencja zorganizowana przez Instytut Partnerstwa Publiczno-Prywatnego we współpracy z MRR pn. **“PPP w gospodarce odpadami i energetyce”**. Wiodącymi tematami spotkania były: spalarnie odpadów i odzysk energii, efektywność energetyczna, farmy wiatrowe,

termomodernizacja, regulacje prawne dot. partnerstwa publiczno-prywatnego. Konferencja została objęta honorowym patronatem Ministerstwa Rozwoju Regionalnego, Elżbiety Bieńkowskiej.

3. 20 kwietnia 2012 r. w Zamku Piastowskim w Raciborzu Ministerstwo Rozwoju Regionalnego zorganizowało konferencję regionalną pt. **„Partnerstwo publiczno-prywatne w nowej perspektywie finansowej Funduszy Europejskich 2014-2020”** z udziałem Sekretarza Stanu w MRR Adama Zdziebło.

Konferencja skierowana była głównie do samorządów z pięciu powiatów na Śląsku i Opolszczyźnie: raciborskiego, rybnickiego, wodzisławskiego, głubczyckiego oraz kędzierzyńsko-kozielskiego. Jej celem było zaprezentowanie działań podejmowanych przez samorządy i dorobku materialnego Platformy PPP.

Podczas konferencji Ministerstwo Rozwoju Regionalnego wskazało m.in. zidentyfikowane bariery systemowe wraz z dobrymi praktykami w zakresie realizacji projektów ppp: Budowa oraz eksploatacja drogi stanowiącej połączenie komunikacyjne z terenem inwestycyjnym „Tucznowa”; Budowa Szpitala Powiatowego w Żywcu; Kompleksowa termomodernizacja budynków oświatowych gminy Radzionków; Program przebudowy i utrzymania dróg wojewódzkich realizowany na terenie województwa dolnośląskiego w formule ppp Dolnośląskiej Służby Dróg i Kolei we Wrocławiu.

4. 22 maja 2012 r. w siedzibie MRR w Warszawie odbyła się ogólnopolska konferencja zorganizowana przez Instytut Partnerstwa Publiczno-Prywatnego we współpracy z Ministerstwem Rozwoju Regionalnego pn. **„Atrakcyjne miasto”**. Zaprezentowane projekty ppp miały bardzo zróżnicowany charakter - od mieszkań komunalnych, dworców, parkingów, aquaparków - aż po infrastrukturę lotniskową. Ciekawe prezentacje dotyczyły projektów planowanych lub wdrażanych z myślą o najmłodszym pokoleniu. Dwa z nich, już zrealizowane i służące 50 dzieciom, dotyczyły żłobków w Krapkowicach.

Przedstawiono też inne interesujące przedsięwzięcia: Warszawa - unikalną w swoim zakresie oraz skali koncesję na budowę 6. parkingów podziemnych; Łomża - postępowanie koncesyjne na realizację projektu Miejskiego Centrum Handlowo-Komunikacyjnego w najbardziej ruchliwym punkcie miasta; Rybnik - budowę biznesowego portu lotniczego w Gotartowicach; Elbląg - rewitalizację unikalnego na skalę Europy basenu otwartego oraz budowę nowoczesnego parku wodnego, jak również zagospodarowanie w modelu ppp Wyspy Spichrzów nad rzeką Elbląg; Siemianowice Śląskie - budowę ponad 400 mieszkań komunalnych w formule ppp; Żory - projekt z zakresu sportu i rekreacji - Centrum Aktywności Ruchowej "Gimnazjon", w dużej mierze przeznaczony dla dzieci i młodzieży, którego celem jest kreowanie wśród nich mody na zdrowy styl życia.

Tematyka konferencji, pokrywała się z obszarem zaangażowania Grup roboczych Platformy PPP – budynki użyteczności publicznej, mieszkalnictwo oraz sport i rekreacja. Ich koordynatorzy zostali zaangażowani w przygotowanie wydarzenia, m.in. w publikacji opracowanej specjalnie z tej okazji – Forum PPP „Atrakcyjne miasto” ukazał się artykuł przedstawicielki DIN/MRR Marty Woźniak pt. „Partnerstwo publiczno-prywatne jako ważny element rozwoju miast”.

**5. Centrum Rozwoju Partnerstwa Publiczno - Prywatnego w Polsce** jest inicjatywą Regionalnej Izby Gospodarczej w **Katowicach**, a także czołowych kancelarii prawnych i firm doradczych oraz szkoleniowych. Centrum rozpoczęło swą działalność 27 kwietnia 2012 r. konferencją inauguracyjną pt. „**Partnerstwo publiczno-prywatne w Polsce. Aktualny stan i perspektywy rozwoju**”. W konferencji udział wzięli przedstawiciele Ministerstwa Rozwoju Regionalnego, Ministerstwa Gospodarki a także czołowi polscy eksperci w zakresie ppp oraz planowania i finansowania inwestycji. Umowa pomiędzy założycielami Centrum Rozwoju Partnerstwa Publiczno – Prywatnego została podpisana 5 lipca 2012 r.

#### **V. WSPÓŁPRACA Z PUNKTAMI INFORMACYJNYMI FUNDUSZY EUROPEJSKICH (PIFE).**

Zgodnie z porozumieniem zawartym pomiędzy Departamentem Informacji, Promocji i Szkoleń oraz Departamentem Przygotowania Projektów Indywidualnych w MRR uzgodniono, że od początku 2012 r. zakres zadań Sieci PIFE zostanie poszerzony o problematykę partnerstwa publiczno-prywatnego. W szczególności, w ramach rozszerzonej usługi Sieć PIFE będzie prowadziła następujące działania:

- Organizacja spotkań informacyjnych poświęconych łączeniu Funduszy Europejskich i formuły ppp,
- Dystrybucja publikacji o tematyce partnerstwa publiczno-prywatnego we wszystkich Punktach(109) Informacyjnych Funduszy Europejskich,
- Udzielanie informacji w trakcie konsultacji o możliwości realizacji projektów w oparciu o partnerstwo publiczno-prywatne.

Zgodnie z przyjętym harmonogramem współpracy Platformy PPP z Siecią PIFE, w I kwartale 2012 r. nastąpiło przeszkolenie konsultantów w zakresie ppp. Szkolenie zostało przeprowadzone w III turach – od stycznia do marca 2012 r. – po ok. 40 osób, w sumie 110 osób. W imieniu Platformy PPP warsztaty szkoleniowe przygotowali merytorycznie i przeprowadzili pracownicy MRR. Tematyka wykładów obejmowała w szczególności następujące zagadnienia:

- Czym jest ppp (definicje, ramy prawne i instytucjonalne ppp w Polsce, w tym rola Platformy PPP i innych instytucji),

- Przykładowe projekty ppp (krótka charakterystyka przykładowych polskich i zagranicznych projektów realizowanych w ppp w sektorach, które mogłyby się znaleźć w kręgu zainteresowania potencjalnych małych i średnich inwestorów),
- Identyfikacja projektu ppp (weryfikacja projektów koncepcyjnych ppp/hybryda),
- Modele projektu ppp (w tym ścieżka postępowania projektów hybrydowych – środki UE+PPP),
- Przygotowanie organizacyjne projektu ppp (plan i harmonogram, fazy projektu),
- Tryby zamówień publicznych, przygotowanie do rozpisania przetargu, przetarg, sfinalizowanie umowy ppp i uzgodnień finansowych,
- Korzyści i zagrożenia związane z ppp – doświadczenia polskie,
- Sprawozdawczość.

Ponadto, w ramach współpracy Platformy PPP z Punktami Informacyjnymi Funduszy Europejskich w I półroczu 2012. wymienić należy aktywny udział konsultantów z PIFE w omówionej powyżej konferencji regionalnej w Raciborzu w dniu 20 kwietnia 2012 r. Goście konferencji mieli możliwość odwiedzenia dwóch stoisk przygotowanych i obsługiwanych przez konsultantów PIFE z Katowic i Opola. Stoiska zostały wyposażone w interesujące materiały informacyjno-promocyjne, w tym publikacje o Funduszach Europejskich, a także drobne gadżety. Na miejscu można było także zasięgnąć konsultacji indywidualnych.

Współpraca z PIFE realizowana przy udziale DIP/MRR będzie kontynuowana poprzez organizację spotkań regionalnych, wymianę materiałów informacyjnych, wspólną organizację wydarzeń. W przypadku potrzeby przeszkolenia większej liczby osób może zostać przygotowany dodatkowy harmonogram szkoleń. Aktywne nawiązywanie współpracy konsultantów PIFE z lokalnymi władzami samorządowymi umożliwi lepsze rozpoznanie potrzeb inwestycyjnych wymagających zastosowania formuły ppp przy wykorzystaniu Funduszy Europejskich.

## **VI. INNE FORMY WSPÓŁPRACY PLATFORMY PPP Z PODMIOTAMI KRAJOWYMI.**

Platforma PPP prowadzi współpracę z wieloma instytucjami w kraju zaangażowanymi w problematykę ppp. Aktywnie współpracuje z **Polską Agencją Rozwoju Przedsiębiorczości (PARP)**, która w celu upowszechniania wiedzy o ppp uruchomiła projekt systemowy „Partnerstwo Publiczno-Prywatne”, współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach PO Kapitał Ludzki. Podczas konferencji inauguracyjnej Projektu PARP, która odbyła się 2 marca 2012 r., Michał Piwowarczyk, zastępca dyrektora DIN/MRR, omówił w formie prezentacji zagadnienie partnerstwa publiczno- prywatnego w nowej perspektywie finansowej 2014-2020. Na podstawie swojej prezentacji przygotował

on ponadto artykuł zamieszczony w drugiej edycji *Biuletynu partnerstwa publiczno-prywatnego*, wydawanego przez PARP.

19 czerwca 2012 r. w siedzibie PARP odbyło się spotkanie w gronie ekspertów w dziedzinie partnerstwa publiczno-prywatnego, którego celem było omówienie wniosków z badania potencjału podmiotów publicznych i przedsiębiorstw do realizacji projektów partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce oraz dyskusja o postulatach działań mających na celu aktywizację rynku ppp, sformułowanych na podstawie wniosków z tego badania. Podczas spotkania odbyła się dyskusja nad rekomendacjami dla ppp w najbliższej przyszłości, w której wziął udział przedstawiciel DIN/MRR Marcin Fronczak. PARP ogłosiła konkurs 3P na wybór przedsięwzięć planowanych do realizacji w partnerstwie publiczno-prywatnym. Wybrane w konkursie przedsięwzięcia zostaną objęte nieodpłatnym, profesjonalnym wsparciem doradczym, prowadzącym do wykształcenia dobrych praktyk w zakresie przygotowania, realizacji i zarządzania przedsięwzięciami ppp. Konkurs ten wyłoni projekty pilotażowe, stąd stanowi on ważne uzupełnienie działań Platformy PPP. W związku z tym, MRR bierze aktywny udział w ustanowieniu kryteriów wyboru tych projektów.

Kolejną instytucją, która aktywnie buduje kompetencje administracji publicznej w zakresie ppp jest **Bank Gospodarstwa Krajowego**. We współpracy z BGK, podczas konferencji samorządowej organizowanej przez Bank zawiązało się właśnie w styczniu 2011 r. *Porozumienie w sprawie współpracy w zakresie partnerstwa publiczno-prywatnego - Platforma PPP*. Podczas kolejnej konferencji z tego cyklu obradował III Zespół Sterujący Platformy PPP. W ostatnich miesiącach współpraca Platformy PPP z BGK koncentrowała się na pracach koncepcyjnych nad modyfikacją Funduszu Rozwoju Inwestycji Komunalnych (FRIK), który od roku 2004 wspiera w postaci preferencyjnych kredytów jednostki samorządu terytorialnego w realizacji projektów inwestycyjnych wykorzystujących finansowanie ze środków Unii Europejskiej - z Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego 2009-2014 oraz Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy. Opracowane zostały i rozesłane do samorządów (w tym członków Platformy PPP) ankiety, mające na celu zbadanie oczekiwań jednostek samorządu terytorialnego, a następnie dostosowanie do nich zmodyfikowanych zasad działania FRIK. Należy podkreślić, że w ślad za ankietą zamieszczoną na stronie internetowej Platformy PPP, inne portale tematyczne związane z działalnością samorządową, również zamieściły jej formularz w swoich serwisach.

Platforma PPP, obok częstych kontaktów z właściwymi w sprawach resortami, współpracowała w minionym półroczu w dziedzinie finansowej z **Głównym Urzędem Statystycznym** (np. w razie wątpliwości co do klasyfikacji zobowiązań z projektu ppp można skorzystać z procedury zapytania do Eurostat), a także **Związkiem Banków Polskich**.

Platforma PPP od początku współpracuje także z wieloma organizacjami pozarządowymi. Od stycznia do czerwca 2012 r. należały do nich w szczególności: wspomniany wcześniej **Instytut PPP, Fundacja Centrum PPP, Fundacja Pro Economicus Construction Club.**

Często podejmowane były kontakty robocze Platformy PPP z **Francuską Izbą Przemysłowo – Handlową w Polsce (CCIFP)** oraz **Brytyjsko-Polską Izbą Handlową (British Polish Chamber of Commerce – BPCC)**. Przewodniczący Zespołu Sterującego Platformy PPP, Krzysztof Siwek, wielokrotnie omawiał w minionym półroczu problematykę ppp z ekspertami **Business Centre Club (BCC)**, a także z przedstawicielami **uczelni wyższych.**

## **VII. WSPÓŁPRACA Z EUROPEAN PPP EXPERTISE CENTRE (EPEC).**

W dniach 20-22 marca 2012 r. przedstawiciel DIN/MRR Marcin Fronczak wziął udział w posiedzeniu dwóch grup roboczych EPEC w stolicy **Belgii**, Brukseli. Podczas spotkania grupy „**PPP Investment Planning, Programme and Project Preparation**” omówił on prezentację dotyczącą doświadczeń z projektu spalarni odpadów w Poznaniu. W kolejnym spotkaniu, grupy „**PPP Procurement**”, udział wzięli przedstawiciele następujących krajów/instytucji: EPEC, Komisji Europejskiej (Agencja TEN-T, DG Markt), Belgii, Grecji, Włoch, Polski, Finlandii, Wielkiej Brytanii, Chorwacji, Czarnogóry oraz Turcji.

Oba spotkania miały charakter nieformalnych rozmów i dyskusji w zakresie wdrażania projektów ppp oraz zmian w zakresie zamówień publicznych i koncesji.

W dniach 18-19 kwietnia 2012 r. przedstawiciel DIN/MRR Marcin Jędrasik uczestniczył w stolicy **Austrii**, Wiedniu w trzech posiedzeniach Grup Roboczych EPEC: „**Emerging Solutions for Financing PPPs**”; „**Eurostat**” oraz „**Combining EU Funds and PPPs – Phase II**”.

Omówiono zmiany wprowadzone przez Eurostat w najnowszym MGDD (Podręcznik deficytu i długu sektora instytucji rządowych i samorządowych – Implementacja ESA95 - ang. Manual on Government Deficit and Debt – Implementation of ESA95). Z dyskusji wynika, że nadal jest aktualna lista sprawdzająca przygotowana w grudniu 2010 r. (j. polski) przez MRR oraz EPEC „PPP w statystyce – podział ryzyk i raportowanie zobowiązań. Praktyczny przewodnik” dostępna na stronie:

[http://www.eib.org/epec/resources/epec\\_risk\\_distribution\\_and\\_balance\\_sheet\\_treatment\\_pl.pdf](http://www.eib.org/epec/resources/epec_risk_distribution_and_balance_sheet_treatment_pl.pdf)). Zmiany wprowadzone w MGDD mają bowiem w praktyce znaczenie uszczegóławiające lub wyjaśniające dotychczasową interpretację. MGDD wskazuje wyraźnie, że fundusze europejskie nie wpisują się w poziom zobowiązania podmiotu publicznego realizującego projekt ppp.

Grupa Robocza *Combining EU Funds and PPPs* planuje przygotowanie wytycznych dla realizacji projektów hybrydowych na nową perspektywę finansową, ale wymaga to jeszcze



uzgodnień z KE. Platforma PPP zgłosiła zainteresowanie udziałem w opracowywaniu przedmiotowych wytycznych.

Na zaproszenie EPEC Przewodniczący Zespołu Sterującego Platformy PPP Krzysztof Siwek uczestniczył 6 czerwca 2012 r. w **VI Forum sektora prywatnego EPEC**, które odbyło się w **Brukseli**. Tematem spotkania były kwestie finansowania planowanych inwestycji infrastrukturalnych. Omówiono w szczególności rynek ppp i finansowanie inwestycji z budżetu UE 2014-2020.

#### **VIII. WSPÓŁPRACA Z INICJATYWĄ JASPERS (JOINT ASSISTANCE TO SUPPORT PROJECTS IN EUROPEAN REGIONS).**

Koordinatorem Inicjatywy JASPERS w Polsce jest Ministerstwo Rozwoju Regionalnego. Przedmiotem wsparcia JASPERS jest wszechstronna pomoc techniczna w zakresie przygotowywania różnorodnych projektów. Realne udzielanie wsparcia w projekcie rozpoczyna tzw. kick-off meeting z udziałem beneficjenta. W toku udzielanego wsparcia eksperci Inicjatywy JASPERS przekazują swoje opinie i rekomendacje w stosunku do projektu, a beneficjent może, choć nie musi ich uwzględniać. Zakończeniem wsparcia na poziomie krajowym jest wydanie dokumentu tzw. Action Completion Note. W przypadku dużych projektów dokument ten jest obligatoryjnie dołączany do aplikacji o potwierdzenie wkładu wspólnotowego przekazywanego do KE.

Jak zostało wspomniane powyżej, w ramach współpracy w zakresie ppp 12 czerwca 2012 r. w siedzibie JASPERS w Warszawie odbył się Kick-off Meeting, dotyczący realizacji projektu budowy nowego Szpitala Matki i Dziecka w Poznaniu.

#### **IX. WSPÓŁPRACA Z BANKIEM ŚWIATOWYM.**

15 maja 2012 r. w siedzibie MRR odbyło się spotkanie z pracownikami Banku Światowego poświęcone określeniu ram współpracy z tą instytucją. Wstępne propozycje Banku Światowego dotyczyły wsparcia w rozpowszechnianiu najlepszych praktyk międzynarodowych i doświadczeń związanych z rozpoznaniem, przygotowaniem, oceną, przyznawaniem i monitorowaniem kontraktów ppp, m.in. poprzez seminaria dla samorządów, przygotowanie odpowiednich wytycznych, polityk, podręczników, itp. Omówiono propozycję organizacji wizyty studyjnej w Chile, w celu wymiany doświadczeń z chilijskiego programu ppp. Podkreślano konieczność wsparcia w rozpowszechnieniu wiedzy Banku Światowego nt. międzynarodowych dobrych praktyk i narzędzi opracowywania i wdrażania ppp w sektorze drogowym, poprzez wstępną analizę, narzędzie modelowe i współorganizację szkolenia.

11 czerwca 2012 r. Podsekretarz Stanu w MRR Konrad Niklewicz spotkał się z szefem warszawskiego oddziału Banku Światowego Xavierem Devictorem. Spotkanie było okazją

do przeglądu dotychczasowej współpracy obu instytucji - m.in. w zakresie ppp. Minister Konrad Niklewicz potwierdził wolę współpracy MRR z BŚ w obszarze ppp w Polsce, zwłaszcza w zakresie sektora drogowego. Stosowne rozmowy z BŚ są już prowadzone przez DIN. MRR analizuje możliwość pozyskania środków europejskich na sfinansowanie takiej współpracy. Zgodnie z informacjami z KE, strona polska powinna opracować szereg dokumentów koncepcyjnych, dotyczących planowanej współpracy z BŚ, obejmujących: cel, plan działań, wskaźniki rezultatów, wyceny i struktury kosztów.

## **X. INNE FORMY WSPÓŁPRACY MIĘDZYNARODOWEJ.**

W dniach 20-22 lutego 2012 r. przedstawiciel DIN/MRR Marcin Fronczak wziął udział w konferencji i warsztatach roboczych organizowanych przez United Nations Economic Commission for Europe (UNECE) PPP Team w Genewie (**Szwajcaria**) pn. „**PPP Days 2012**”. Cykl spotkań poświęcony był omówieniu na forum instytucji publicznych praktycznych doświadczeń i wiedzy z zakresu wdrażania projektów i programów ppp. Organizatorami spotkań były m.in.: Bank Światowy, ONZ, International Finance Corporation oraz ADB Institute. Głównymi tematami omawianymi podczas spotkań były: finansowanie projektów ppp, rola banków w finansowaniu projektów ppp, debata nad kosztami i korzyściami z ppp, wsparcie rządowe dla ppp, tworzenie programów ppp, wdrażanie projektów z sektorów transportu, zdrowia i energetyki.

Przedstawicielka DIN/MRR Marta Woźniak w dniach 31 maja – 1 czerwca 2012 r. wzięła udział w cyklicznym seminarium inwestycyjnym promującym projekty ppp oraz przedsięwzięcia infrastrukturalne polskich regionów i miast, zorganizowanym w **Londynie** przez Ambasadę RP, Wydział Promocji Handlu i Inwestycji oraz kancelarię prawną Wierzbowski Eversheds. Spotkanie poświęcone było prezentacji obecnych możliwości zastosowania formuły ppp dla realizacji projektów inwestycyjnych w Polsce, w tym przygotowaniu samorządów do realizacji tego typu inwestycji oraz wsparciu MRR mającym na celu poprawę potencjału polskich samorządów do wdrażania tej formuły. Podczas swojej prezentacji przedstawicielka MRR omówiła system wsparcia dla projektów ppp w ramach Platformy PPP.

Podczas zorganizowanej w dniu 5 czerwca 2012 r. przez rząd **Bułgarii** oraz Ambasadę Polski konferencji w Sofii, mającej na celu zapoznanie strony bułgarskiej z polskimi doświadczeniami z realizacji polityki regionalnej oraz wdrażania funduszy unijnych, przedstawicielka DIN/MRR Marta Witkowska wygłosiła prezentację dotyczącą ppp. Stronie bułgarskiej zaprezentowano informację na temat modelowych rozwiązań łączenia projektów ppp z dofinansowaniem unijnym oraz podano przykłady realizacji projektów hybrydowych w Polsce. Omówiony został także sposób funkcjonowania Platformy PPP. Partnerstwo publiczno-prywatne zostało przedstawione jako instrument realizacji polityki

regionalnej w Polsce. Jednym z tematów prezentacji były także propozycje zapisów strony polskiej w Rozporządzeniu Ogólnym, dotyczących ppp w przyszłej perspektywie finansowej 2014-2020, które uzyskały niedawno pełną akceptację KE.

Przedstawiciele Platformy PPP w dniach 18-29 czerwca 2012 r. w siedzibie MRR mieli możliwość przekazania doświadczeń we wdrażaniu projektów ppp w Polsce pracownikom Ministerstwa ds. Europejskich z Rumunii.

## **XI. NEGOCJACJE NAD ZAPISAMI DOTYCZĄCYMI PROJEKTÓW PPP W RAMACH POLITYKI SPÓJNOŚCI PO 2013 ROKU.**

26 czerwca 2012 r. na posiedzeniu Rady Unii Europejskiej ds. Ogólnych w ramach częściowego podejścia ogólnego (ang. *partial general approach*) przyjęte zostały zapisy dotyczące ppp w formie odrębnego rozdziału w przyszłym Rozporządzeniu Ogólnym. Polska od początku aktywnie promowała zastosowanie szczególnego podejścia do ppp w ramach regulacji dotyczących polityki spójności, zaś przyjęcie tych zapisów przez Radę Unii Europejskiej stanowi ogromny sukces polskich negocjatorów, gdyż w pierwotnej wersji projektu rozporządzenia nie było żadnych zapisów poświęconych specyfice projektów ppp. Powyższe zapisy zostały przyjęte w ramach bloku dotyczącego projektów generujących dochód.

W uznaniu specyfiki ppp zapewniono prymat dla tego typu przepisów nad przepisami o charakterze ogólnym. Definicję ppp wprowadzono do Rozporządzenia Ogólnego. Określono, że beneficjentem projektu może być podmiot publiczny lub podmiot prywatny, zapewniono też możliwość zmiany beneficjenta w trakcie realizacji projektu, bez uszczerbku dla przepisów dotyczących trwałości. Uznano kwalifikowalność wydatków w przypadku wpłaty refundacji UE na rachunek powierniczy jeśli kontrakt ppp przewiduje ponoszenie przez podmiot publiczny opłat za dostępność, rozłożonych w fazie operacyjnej projektu, tj. po zakończeniu okresu kwalifikowalności wydatków.

Kierownictwo MRR, przedstawiciele departamentów resortu, w tym Przewodniczący Zespołu Sterującego Platformy PPP, uczestniczyli w dniach 5-7 czerwca 2012 r. w spotkaniach Grupy Roboczej Rady Unii Europejskiej B.05 ds. środków strukturalnych poświęconych projektom generującym dochód, partnerstwu publiczno-prywatnemu oraz polityce spójności w nowym okresie programowania. Strona polska podkreślała, że zapisy dedykowane projektom łączącym formułę ppp z dofinansowaniem UE mają ogromne znaczenie dla sprawnej realizacji projektów ppp w perspektywie finansowej 2014-2020. Ze względu na przebieg dyskusji Grupy B.05 i pozytywną zmianę w stanowisku KE na propozycje Polski, zaprezentowane zostały projektowane artykuły dotyczące ppp i szczegółowe tematy wymagające rozwiązania w przyszłości (akty delegowane). Była to zatem prezentacja wspólnego już stanowiska krajów członkowskich i KE, zgodnie z kompromisowymi zapisami

przedstawionymi przez prezydencję duńską oraz podziękowanie KE za przyjęcie i rozwinięcie propozycji Polski, bazującej na produkcie wypracowanym wspólnie z EPEC. Szczegółowe propozycje dostępne są pod adresem: [http://www.mrr.gov.pl/aktualnosci/Fundusze Europejskie 2014 2020/strony/Wiceminister M Niezgoda na posiedzeniu GAC 260612.aspx](http://www.mrr.gov.pl/aktualnosci/Fundusze_Europejskie_2014_2020/strony/Wiceminister_M_Niezgoda_na_posiedzeniu_GAC_260612.aspx)

Na zakończenie tej publikacji pozwalamy sobie uprzejmie przypomnieć czytelnikom **Biuletynu Platformy PPP**, że wszelkie informacje na temat działalności Platformy PPP zamieszczane są na specjalnie zaprojektowanym dla tego przedsięwzięcia portalu internetowym: [www.ppp.gov.pl](http://www.ppp.gov.pl). Narzędzie to ma za zadanie zapewnienie komunikacji między jednostkami publicznymi w zakresie prezentacji i promocji dobrych praktyk, w tym wzorcowych dokumentów oraz przykładów udanych projektów. Ma ono ponadto stanowić forum wymiany wiedzy na temat rzeczywistych problemów pojawiających się w związku z wdrażaniem ppp przez instytucje publiczne różnych szczebli.

Biuletyn przygotował zespół redakcyjny w składzie: Ewa Duszczyk i Marcin Jędrasik, we współpracy z Marcinem Fronczakiem, Martą Woźniak, Martą Witkowską, Barbarą Szpakowską, Michałem Czarneckim, Michałem Macurą, Mateuszem Urafińskim, pod kierunkiem dyrektora DIN/MRR Krzysztofa Siwka.