

## Protokół z III posiedzenia Zespołu Sterującego Platformy Partnerstwa Publiczno-Prywatnego (Warszawa, 8 maja 2012 r.)

Lista członków Zespołu Sterującego (dalej ZS), członków Platformy PPP oraz zaproszonych gości obecnych na posiedzeniu znajduje się w Załączniku nr 1 do niniejszego Protokołu.

### 1. Część I. Oficjalne powitanie i otwarcie

Pan Adam Zdziebło, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego, otworzył posiedzenie i powitał uczestników obrad. Minister przypomniał, że w styczniu 2011r. członkowie rządu, przedstawiciele samorządu terytorialnego i innych instytucji publicznych podpisali *Porozumienie w sprawie Platformy współpracy w zakresie partnerstwa publiczno-privatnego*. Dokonania minionych 15 miesięcy potwierdzają, że była to dobra decyzja. Platforma wypracowała konkretne rozwiązania i przykłady modelowych projektów, na których pracujemy współpracując ściśle z samorządami.

Opracowane zostały pierwsze dokumenty w kluczowych kwestiach problemowych. Udzieliliśmy wsparcia kilku projektom i beneficjentom – jako przykłady wymienione zostały: spalarnia w Poznaniu, projekty drogowe: w Dąbrowie Górniczej i na Dolnym Śląsku, Termy w Gostyninie oraz Szpital Powiatowy w Żywcu. Minister przeprosił jednocześnie, że nie wszystkie projekty zakwalifikowane do wsparcia już je uzyskały. Pewne opóźnienia wynikają z uwarunkowań i ścisłych zasad, które muszą być przestrzegane w Programie Pomocy Technicznej, z którego udzielane jest wsparcie.

W latach 2009 -2011 ogłoszono 125 postępowań w formule ppp dla 101 projektów o wartości około 7 mld zł, z czego do fazy realizacyjnej przeszło 14 projektów o wartości około 1 mld zł. Musimy więc w kolejnych latach zmniejszyć w sposób zdecydowany dystans pomiędzy miliardem zł a poziomem odpowiadającym potrzebom inwestycyjnym i aspiracjom rozwojowym. Czas pokazał, że wdrażanie projektów ppp jest trudne i na każdym etapie pojawiają się nowe, niespodziewane problemy. Obecny stan spowodowany jest brakiem doświadczeń, ale widać wyraźny postęp w przewyżnianiu trudności.

Minister dobrze ocenił działanie strony internetowej [www.ppp.gov.pl](http://www.ppp.gov.pl) administrowanej przez MRR, która stała się żywym elementem wymiany informacji.

W nowej perspektywie finansowej 2014 – 2020 KE kładzie duży nacisk na zwiększenie liczby projektów ppp, w tym projektów hybrydowych wykorzystujących środki europejskie. Minister Adam Zdziebło podkreślił, że rozwiązania proponowane przez Polskę na grupie B.05 w trakcie negocjacji nowych ram finansowych budżetu europejskiego na lata 2014-2020, dotyczące kwestii łączenia PPP z funduszami unijnymi, znajdują akceptację i coraz większe poparcie innych państw, prezydencji duńskiej i Komisji Europejskiej. Większość krajów poparła je na spotkaniu tej grupy w dniu 3 maja br. i polska propozycja będzie ponownie rozpatrywana w dniu 29 maja. Mamy praktycznie pełne poparcie krajów członkowskich.

W kwestiach prawnych Platforma PPP ma przygotowany pakiet propozycji - szczegółowych, ważnych, zmian w ustawie o ppp i ustawie o koncesji na roboty budowlane lub usługi. Jesteśmy zdeterminowani, aby te zmiany przeprowadzić.

W kontekście prezentowanych raportów dotyczących opłaty za dostępność, klasyfikacji budżetowej i metodologii podziału ryzyk Minister podkreślił znaczenie jasnych regulacji i wiążących interpretacji ze strony Głównego Urzędu Statystycznego i Ministerstwa Finansów.

Minister podziękował członkom Platformy PPP, pracownikom MRR, przedstawicielom Banku Gospodarstwa Krajowego i Urzędu Zamówień Publicznych.

### 2. Prezentacja wprowadzająca i dyskusja

Następnie głos zabrał Krzysztof Siwek, Dyrektor Departamentu Przygotowania Projektów Indywidualnych MRR, Przewodniczący Zespołu Sterującego Platformy PPP. Poinformował o

przekazanych uczestnikom posiedzenia dokumentach: Raporcie w sprawie opłaty za dostępność (infrastruktury i usług publicznych), Metodologii tworzenia analiz i podziału ryzyk oraz Raporcie „PPP w Polsce w latach 2009-2011”. i poprosił o **przesyłanie do końca maja br. uwag na piśmie do powyższych raportów. Po upływie tego czasu, uzgodnione dokumenty zostaną oficjalnie opublikowane i udostępnione na stronie internetowej.** Wpłynęły już do MRR (24 kwietnia 2012r.) uwagi Wiceprezesa Głównego Urzędu Statystycznego, Pani Haliny Dmochowskiej, do „Metodologii ....” oraz „Opłaty....”, do czego nawiązał również Minister Adam Zdzieblo. Oczekujemy obecnie na dalsze opinie.

Następnie, zgodnie z Agendą posiedzenia, Przewodniczący ZS poprosił Panią Annę Sirocką z Ernst&Young oraz Pana Rafała Grochowskiego i Pana Pawła Wasiela z Hogan Lovells, o prezentację kwestii opłaty za dostępność, podziału ryzyk i klasyfikacji budżetowej.

W dyskusji głos zabrał m.in. współprowadzący posiedzenie Pan Jan Dziekański (BGK), który omówił przedstawione definicje ryzyk (budowy, popytu i dostępności) wg Eurostatu, decydujących o wpływie transakcji ppp na dług publiczny. Z kolei Pan Goetz von Thadden z EPEC, stwierdził, że to bardzo dobrze, że taki dokument – przewodnik – powstał, dzięki czemu można lepiej oszacować (analizować) ryzyka w projekcie PPP. Pan Henryk Zaguła, I Zastępca Prezydenta Miasta Dąbrowa Górnicza, odniósł się do tych zagadnień na przykładzie realizowanego przez miasto projektu drogowego. Dyskusja pokazała jak różne punkty widzenia trzeba pogodzić (Eurostat, samorząd, bank finansujący) przy finansowaniu projektów ppp.

### 3. „Informacja o działaniach Platformy PPP”, podsumowanie i zamknięcie I części posiedzenia Zespołu Sterującego.

Informacja Krzysztofa Siwka zawierała omówienie działań Platformy PPP w kontekście wypracowania rozwiązań systemowych dla PPP i projektów hybrydowych, przy wsparciu projektów pilotażowych.

Krzysztof Siwek przypomniał cele Platformy PPP, którymi są: usprawnienie systemu wdrażania partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce, przygotowanie programu PPP na lata 2014 – 2020, w tym budowa listy projektów gotowych do realizacji ze środków UE po 2014r. („*pipeline*”), wypracowanie rozwiązań modelowych i horyzontalnych, rozpowszechnienie wzorców i dobrych praktyk wśród podmiotów publicznych zainteresowanych formułą ppp oraz budowa kompetencji w administracji publicznej.

Cele te są realizowane poprzez: wspieranie projektów pilotażowych, w tym z udziałem JASPERS, identyfikację i analizę barier i problemów horyzontalnych i sektorowych, wymianę doświadczeń między sektorem publicznym i prywatnym na forum Platformy PPP – prace w grupach roboczych horyzontalnych i sektorowych. W założeniu wsparcie doradcze, zlecane przez MRR, ma być świadczone jednocześnie w zakresie rozwiązań horyzontalnych (modelowych), jak i dla konkretnego projektu. Środki na wsparcie pochodzące z budżetu państwa (środki europejskie i budżet MRR) powinny być uzupełnieniem samorządowych nakładów na przygotowanie projektów.

Działania Platformy PPP finansuje Program Operacyjny Pomocy Technicznej 2007-2013, przy czym wszelkie wydatki podlegają odpowiednim zasadom kwalifikowalności funduszy europejskich. Przedstawiona przez Krzysztofa Siwka prezentacja zawierała propozycje uszczegółowienia i usystematyzowania modelu wsparcia.

Omówiony został proces wyboru projektu pilotażowego, który podlega następującym zasadom:

- Charakter pilotażowy może mieć kilka projektów w danym sektorze;
- Nie stosuje się trybu konkursowego;
- Podmiot publiczny zainteresowany wsparciem składa pisemny wniosek o wsparcie do MRR na formularzu dostępnym na [www.ppp.gov.pl](http://www.ppp.gov.pl);
- Projekt musi posiadać decyzje właściwych organów beneficjenta odnośnie jego realizacji i być ujęty w wieloletnim planie finansowym;
- Preferowany jest współudział finansowy beneficjenta w przygotowaniu projektu / kosztach doradztwa.

Dla projektów pilotażowych powoływany będzie Zespół Sterujący Projektu, którego zadaniem będzie przygotowanie i realizacja przedsięwzięcia. Przedstawiciele beneficjenta będą uczestniczyć w komisji przetargowej na wybór doradców, przy czym beneficjent przygotowuje opis przedmiotu zamówienia w części projektowej. Z kolei przedstawiciele MRR / Platformy PPP będą mogli uczestniczyć w roli obserwatorów w procedurze wyboru partnera prywatnego. Beneficjent wsparcia powinien zapewnić

dokumentację techniczną i właściwe decyzje administracyjne, natomiast MRR skupiać się będzie na doradztwie ekonomiczno – finansowym i prawnym. Odnośnie trybu wyboru doradców, stosowany będzie przede wszystkim tryb przetargu nieograniczonego oraz pozacenowe kryteria oceny ofert. Ze względu na roczny (a nawet dłuższy) plan działania i zamówień publicznych, co do zasady nie będą udzielane zamówienia poniżej progu ustawowego (14 000 EUR).

Dodatkowo wsparcie Grup Roboczych Platformy PPP powinno polegać na:

- doradztwie horyzontalnym - np. opłata za dostępność, podział ryzyk, procedura wyboru partnera prywatnego, modele hybrydowe, projekty generujące dochód, luka finansowa, kwalifikowalność wydatków, pomoc publiczna,
- doradztwie sektorowym,

Krzysztof Siwek pozytywnie odniósł się do propozycji Urzędu m.st. Warszawy w zakresie podziału zadań związanych z finansowaniem doradztwa. Propozycja uwzględnia dotychczasowe doświadczenia Biura Obsługi Inwestorów w Urzędzie m.st. Warszawy. W zakres działań finansowanych przez Urząd wchodziłyby w szczególności: analiza techniczna, elementy analizy ekonomiczno-finansowej, badanie rynku na każdym etapie doradztwa, prowadzenie negocjacji oraz praca w komisji przetargowej, w tym ocena i badanie ofert. Z kolei wśród działań finansowanych przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego wymienić należy: analizę sektorową, model finansowy, wstępną analizę wykonalności, analizę prawną, PSC, analizę ryzyk, opracowanie i przygotowanie dokumentacji przetargowej. Tak przyjęty podział zadań zakłada, że MRR finansowałby koszty doradztwa na poziomie 55-60%, a pozostała część będzie sfinansowana przez samorząd. Proporcje te nie powinny być sztywne i mogłyby ulegać zmianie w zależności od sektora i samorządu.

#### 4. II. Część konferencyjna – „Perspektywy PPP”.

W drugiej, konferencyjnej części posiedzenia, odbyły się prezentacje szczegółowe:

- Jana Dziekańskiego, Dyrektora Departamentu Finansowania Strukturalnego i Doradztwa Banku Gospodarstwa Krajowego pt. „Perspektywy rozwoju PPP”,
- Goetza von Thaddena przedstawiciela Europejskiego Banku Inwestycyjnego /Europejskiego Centrum Wiedzy PPP (EPEC) pt. „Nowe rozwiązanie dla finansowania projektów PPP”,
- Jose L. Guascha - Former Head of the World Bank Global Expert Team of PPP Professor of Economics, University of California, pt. “Międzynarodowe doświadczenia i lekcje dla Polski”,
- Wojciecha Cerby, Prezesa Wielkopolskiej Sieci Szerokopasmowej S.A pt. „Budowa Wielkopolskiej Sieci Szerokopasmowej”, projektu realizowanego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Wielkopolskiego,
- Antoniego Szlagora, Burmistrza Miasta Żywca, pt. „Realizacja formuły PPP na przykładzie Szpitala Powiatowego w Żywcu – podział zadań i ryzyk pomiędzy partnerami umowy PPP”.

#### 5. Podsumowanie III posiedzenia Zespołu Sterującego Platformy PPP

Na zakończenie spotkania dyskusję podsumował Krzysztof Siwek. Przewodniczący ZS raz jeszcze poprosił o zgłaszanie uwag do przekazanych dokumentów i informacji oraz propozycje dalszych pogłębionych badań w zakresie ppp, które pozwolą na wypracowanie możliwie jednolitego podejścia strony publicznej.

K. Siwek zapewnił, że wszystkie prezentacje, łącznie z Doświadczeniami z wdrażania projektu „System gospodarki odpadami dla Miasta Poznania”, Łukasza Piekarskiego z Ministerstwa Rozwoju Regionalnego, która nie zmieściła się w zaplanowanym czasie, będą dostępne na stronie Platformy PPP [www.ppp.gov.pl](http://www.ppp.gov.pl)

Wobec nie zgłoszenia dalszych uwag, ani głosów w dyskusji Przewodniczący podziękował wszystkim za uczestnictwo i zakończył posiedzenie.

\*\*\*

Uwagi do niniejszego Protokołu prosimy zgłaszać do dnia 31 maja 2012 r. Po tym terminie Protokół zostanie uznany za przyjęty w przedstawionym kształcie.