

Protokół z II posiedzenia Zespołu Sterującego Platformy Partnerstwa Publiczno-Prywatnego

(Warszawa, 8 lutego 2012 r.)

Lista członków Zespołu Sterującego (dalej ZS), członków Platformy PPP oraz zaproszonych gości obecnych na posiedzeniu znajduje się w Załączniku nr 1 do niniejszego Protokołu.

1. Oficjalne powitanie i otwarcie

Pan Adam Zdziebło, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego, otworzył posiedzenie i powitał uczestników obrad. Przypomniął, że spotkanie odbywa się w gronie tych osób, które są realnie zaangażowane w proces tworzenia PPP w Polsce. Rozpoczęliśmy rok temu podpisaniem Porozumienia z udziałem Pani Minister Elżbiety Bieńkowskiej. Obiecaliśmy wtedy wsparcie inicjatyw samorządowych w zakresie PPP, współpracę i koordynację działań podejmowanych przez różne podmioty publiczne. Poprzez wsparcie konkretnych projektów dążymy do upowszechnienia dobrych doświadczeń, eliminowania błędów o charakterze systemowym, tworzenia wzorcowych dokumentów, upowszechniania specjalistycznej wiedzy i zapewnienia bazy danych. Już po dwóch tygodniach utworzona została strona internetowa www.ppp.gov.pl. W połowie roku uruchomiono postępowanie na wybór partnera prywatnego dla wielkiego unijnego projektu spalania odpadów i podpisano pierwszą dużą umowę PPP w zakresie ochrony zdrowia na budowę szpitala powiatowego w Żywcu.

W ostatnim czasie dokonaliśmy zmian organizacyjnych wewnątrz MRR. W ich wyniku dyr. Krzysztof Siwek zarządza departamentem, który zajmuje się praktycznie wyłącznie PPP. Odpowiedzialność nie jest już więc jak dawniej podzielona na różne ośrodki – podkreślił Minister Adam Zdziebło i przedstawił najważniejsze działania oraz obszary wsparcia udzielane przez Platformę PPP samorządom w ciągu pierwszego roku jej funkcjonowania. W tym czasie Platforma podjęła wiele działań na rzecz upowszechnienia idei PPP w Polsce. Służy możliwie szerokim wsparciem w zakresie indywidualnego doradztwa przy konkretnych projektach, tworzone są materiały wzorcowe dla kolejnych inwestycji.

Minister Adam Zdziebło zapewnił, że także w 2012 roku będziemy kontynuować wsparcie dla pionierskich przedsięwzięć PPP w Polsce. W tym kontekście wymienił projekty: szpitala powiatowego w Żywcu, Termy Gostynińskie i projekt budowy spalarni w Poznaniu, łączący w sobie fundusze unijne i PPP. Minister podkreślił, że w kręgu zainteresowania Platformy PPP jest wiele innych projektów. Wyraził przy tym nadzieję, że będą one stanowić właściwe przykłady i ułatwiać pracę przyszłym inwestorom, zarówno z sektora publicznego, jak i prywatnego. W wystąpieniu wspomniany został temat trudnych negocjacji z Komisją Europejską, dotyczących

projektów regulacji (rozporządzeń) na nową perspektywę finansową 2014-2020 w ogóle, w tym również pod kątem PPP. W sprawie niektórych z nich, w tym zwłaszcza dotyczących nowych regulacji mogących skutkować całkowitą niekwalifikowalnością podatku VAT, będziemy negocjować z KE, gdyż bez VAT-u wartość dofinansowania projektów samorządowych w Polsce spada do 50%. Uzyskanie korzystnych dla inwestorów samorządowych rozwiązań systemowych będzie obecnie jednym z najważniejszych zadań również dla Platformy PPP.

2. Prezentacja wprowadzająca

Krzysztof Siwek, Dyrektor Departamentu Przygotowania Projektów Indywidualnych MRR, Przewodniczący Zespołu Sterującego Platformy PPP przedstawił agendę spotkania i poprosił o ew. uwagi do zaproponowanego porządku. Uwag nie zgłoszono.

Następnie Krzysztof Siwek przeszedł do informacji o tym, co zostało zrobione w 2011 r. i co zaplanowano do realizacji w roku 2012.

Po podpisaniu Porozumienia w styczniu ub.r., które usankcjonowało ideę Platformy PPP, do końca tego samego miesiąca została uruchomiona strona internetowa. Ostatnio udostępniliśmy na niej Forum dyskusyjne, na którym odnotowaliśmy już pierwsze logowania. Zamierzamy tę formę wymiany informacji rozwijać, w celu pobudzenia bezpośredniej i zarazem publicznej dyskusji o PPP.

W kolejnych miesiącach trwały przygotowania do rozpoczęcia prac w grupach roboczych, którym towarzyszyły wspólne inicjatywy, np. z przedstawicielami EPEC czy warsztaty z Partnerschaften Deutschland, dotyczące oświetlenia ulicznego oraz ochrony zdrowia.

W czerwcu odbyło się I posiedzenie ZS, które stało się okazją do formalnego przyjęcia określonych struktur współpracy i przyjęcia Planu pracy na 2011 r. z zadaniami wybiegającymi dalej, gdyż z reguły mają one dłuższy niż rok horyzont czasowy. Kolejny okres, to uruchomienie i rozwój projektów Pomocy Technicznej, umożliwiających działania Platformy PPP w sektorowych i horyzontalnych grupach roboczych. Krzysztof Siwek zaznaczył, że ich praca nie w każdym obszarze jest satysfakcjonująca – w tym kontekście wymienił grupę sieci szerokopasmowych. Podjęte zostały prace nad opracowaniem wzorcowych dokumentów i procedur dla poszczególnych sektorów oraz dokumentów horyzontalnych, jak chociażby w zakresie opłaty za dostępność, czy podziału ryzyk. Dopiero potem przygotowany zostanie ogólny podręcznik. Tak jak do tej pory odbywać się to będzie poprzez realizację konkretnych projektów pilotażowych. Krzysztof Siwek zaznaczył, że nie będziemy kopiować dokumentów zagranicznych (np. brytyjskich), gdyż opracowania takie muszą uwzględniać specyfikę naszego kraju, polski system prawny, instytucjonalny i sytuację finansową. Nie jest to zadanie proste, będziemy je realizować wspólnie z samorządami w konkretnych tematach i sektorach – przykład podręcznika dot. sportu i rekreacji, czy prac dotyczących projektów parkingowych w Warszawie, Wrocławiu, Katowicach.

W tym kontekście Krzysztof Siwek omówił cele, kierunki i formy działania Platformy PPP w 2011 i 2012 r. i wskazał na kluczowe obszary zainteresowania i wsparcia ze strony Platformy:

- **sektor transportu** – wiodący, kluczowy obszar w Europie i na świecie, zwłaszcza, jeśli chodzi o projekty hybrydowe. Krzysztof Siwek zapewnił, że Platforma PPP będzie zaangażowana w zadanie modernizacji dróg - podał przykłady zaangażowania Platformy PPP: Dąbrowa Górnicza – Tuczawa (powtarzana procedura wyboru partnera prywatnego, w br. chcemy dopomóc doprowadzić go do pozytywnego końca) oraz Dolny Śląsk – projekt „obszarowy”, dotyczący sieci dróg wojewódzkich. Oba projekty zostały uwzględnione w Planie Pracy i w Planie Zamówień Publicznych na 2012r. W tym sektorze są już pierwsze pozytywne doświadczenia (np. niewielki projekt drogowy Gminy Ustka) i prowadzone są zawansowane prace projektowe m.in. przez Wrocław. Samorządy zgłaszają kolejne propozycje, m.in. Mazowsze, Województwo Kujawsko-Pomorskie, Rybnik, Częstochowa, ale są to jeszcze wstępne koncepcje więc nie zostały imiennie określone w Planie Pracy. Jednak w każdym uruchamianym wsparciu projektowym planowana jest rezerwa na doradztwo dla nowych projektów, które zgłoszone zostaną w ciągu bieżącego lub następnego roku.
- **ochrona środowiska** – głównie gospodarka odpadami. Uruchomione zostało i jest kontynuowane wsparcie doradcze dla projektu spalarni w Poznaniu. Jest to kluczowy dla Platformy PPP projekt hybrydowy – do końca roku 2012 powinien nastąpić wybór partnera prywatnego i podpisanie umowy. Ze względu na okres kwalifikowalności wydatków unijnych inwestycja powinna ruszyć na początku 2013r. Realizacja dwóch innych projektów odpadowych - w Koszalinie i Łodzi - została przesunięta na nową perspektywę finansową 2014 – 2020. W Planie Pracy na 2012 r. i w Planie Zamówień Publicznych przewidziana jest współpraca w ich przygotowaniu. Powinny to być jedne z kluczowych projektów PPP w nowej perspektywie finansowej, w pełni wykorzystujące doświadczenie poznańskie. Celem jest wybór partnerów prywatnych i osiągnięcie gotowości realizacyjnej w 2014r. Gotowość inwestycyjna projektów na samym początku perspektywy finansowej oznaczałaby nową jakość we wdrażaniu projektów unijnych.

Jednym z kluczowych obszarów inwestycji unijnych jest sektor wodno-kanalizacyjny. Również w tym obszarze angażuje się Platforma PPP – w Planie Pracy przewidziano wsparcie sektorowe (grupy roboczej), bez wskazania konkretnych projektów, gdyż do tej pory nie pojawiły się takie propozycje.

- **ochrona zdrowia** – jest to obszar szczególnie wrażliwy społecznie, o ogromnych potrzebach inwestycyjnych a doświadczenie zagraniczne pokazuje, że obok transportu i edukacji, jest to jeden z najważniejszych obszarów inwestycyjnych PPP. Planujemy kontynuację wsparcia dla projektu budowy szpitala powiatowego w Żywcu (umowę z partnerem prywatnym podpisano 15.09.2011r., obecnie trwa etap zamknięcia finansowego). Ze względu na rangę społeczną ochrony zdrowia, widoczny efekt domina (pozytywne naśladownictwo udanego pilotażu) oraz szczególnie wysoki stopień skomplikowania projektów obejmujących świadczenie usług medycznych, jest to jeden z priorytetowych obszarów Platformy PPP. Przewidujemy w Planie Pracy i w Planie Zamówień Publicznych na 2012r. wsparcie przynajmniej pięciu projektów rozbudowy/budowy szpitali. W wyniku kilkumiesięcznej pracy przygotowane zostały zamówienia na doradztwo dla szpitala powiatowego w Łąncucie, trzech szpitali warszawskich i szpitala w Gdyni. Biorąc pod uwagę potrzeby innych samorządów, np. inwestycję planowaną przez spółkę Szpitale Wielkopolskie w Poznaniu, w planowanych zamówieniach uwzględniono rezerwę - komponent godzinowy.

- **edukacja** – jest to trzeci, obok transportu i ochrony zdrowia, najbardziej popularny obszar świadczenia usług publicznych w formule PPP. W Planie Pracy i w Planie Zamówień Publicznych uwzględniono projekt budowy i modernizacji szkół w Zawoi oraz program budowy do 2016r. czterech szkół w Warszawie - Białołęce. Bierzymy również pod uwagę wsparcie innych działań samorządów, w miarę konkretyzacji ich potrzeb – np. program rozbudowy szkół (budowy basenów przyszkolnych) we Wrocławiu. Zagraniczne doświadczenia pokazują, że projekty edukacyjne PPP mają dużą wartość dodaną, jednak często wymagają łączenia kilku projektów w celu uzyskania skali inwestycji interesującej dla prywatnych inwestorów. Ponadto kluczowe problemy w tym obszarze mają charakter pozaprojektowy (np. akceptacja społeczna na likwidację innych szkół, specjalne regulacje, m.in. Karta Nauczyciela, likwidacja etatów). Z tego punktu widzenia oba projekty są realne i mają poparcie władz i lokalnej społeczności.
- **pozostałe sektory** – dyrektor Krzysztof Siwek zasygnalizował, że w Planie Pracy i w Planie Zamówień Publicznych uwzględniono również wsparcie dla innych sektorów, m.in. sportu i rekreacji, parkingów, mieszkań socjalnych i komunalnych, obiektów kubaturowych. W związku z uwagą zgłoszoną w przerwie przez przedstawicieli Ministerstwa Sprawiedliwości Krzysztof Siwek potwierdził również uwzględnienie w Planie Pracy i w Planie Zamówień Publicznych projektu budowy sądu w Nowym Sączu, podobnie zresztą jak budowę centrum kultury i centrum przesiadkowego w Zabrze czy akademików na kilku uczelniach wyższych. Po przerwie Krzysztof Siwek omówił realizowane w Polsce kubaturowe projekty PPP; wymienił m.in. budowę akademików na Uniwersytecie Kardynała Stefana Wyszyńskiego i Uniwersytecie Warszawskim, mieszkań komunalnych w Krakowie, Centrum Kultury w Zabrze, Urzędu Miejskiego w Rybniku, Sądu Okręgowego w Nowym Sączu.

Mając na uwadze to, że wsparcie projektów jest narzędziem do: i) budowy Programu Inwestycyjnego PPP (w szczególności przygotowania projektów hybrydowych na perspektywę finansową 2014 – 2020), ii) opracowania wzorcowych dokumentów i procedur oraz iii) upowszechniania wiedzy i dobrych praktyk, praktycznie we wszystkich planowanych zamówieniach przewidziano również: wsparcie doradcze dla grup roboczych, komponent szkoleniowy, raporty prezentujące tryb postępowania, procedury i dokumenty, które będą powszechnie dostępne w wersji elektronicznej i papierowej.

W kontekście Planu Pracy i Planu Zamówień Publicznych Krzysztof Siwek poinformował także o zmianach w projektach Pomocy Technicznej. Przewidywana wartość zamówień publicznych (projektowych, sektorowych oraz horyzontalnych) w 2012r. (prawie wyłącznie w pełnej procedurze, w jednym z podstawowych trybów Pzp.) jest 10 krotnie wyższa niż w 2011r. Wiele z tych zamówień jest w końcowej fazie przygotowań. Ich realizacja w 2012r. będzie wymagała wielkiego wysiłku i bardzo dobrej współpracy samorządów i ministerstwa. Przewiduje się udział przedstawicieli samorządów w komisjach przetargowych.

Szczególnie ważnymi obszarami zaangażowania Platformy są projekty hybrydowe (Poznań, Gostynin) oraz kwestie horyzontalne - ukazały się np. dokumenty: Opinia w przedmiocie rozkładu ryzyka i odpowiedzialności za błędy dokumentacji przetargowej w formule „wybuduj” oraz „zaprojektuj i wybuduj”, Dialog konkurencyjny jako jeden trybów wyboru partnera prywatnego, Zagadnienia zachowania trwałości projektu

współfinansowanego z funduszy europejskich w kontekście hybrydowych projektów PPP oraz materiały przygotowane przez EPEC. Wszystkie te dokumenty są dostępne na stronie ppp.gov.pl. Część materiałów przygotowanych przez EPEC i dostępnych na stronie tej instytucji jest wynikiem pracy również Polaków - Marcina Woronowicza i Marcina Jędrasika. Krzysztof Siwek podkreślił przy tej okazji bardzo dobrze układającą się współpracę z EPEC.

Krzysztof Siwek wskazał na konieczność zwiększenia efektywności systemu prawnego w zakresie PPP i, w tym kontekście, zakończenia w ciągu najbliższych 6 miesięcy procedury legislacyjnej nowelizacji ustawy o zmianie ustawy o PPP, ustawy o koncesji na roboty budowlane lub usługi i ustawy Pzp. W tym obszarze rozwiązany już został z pożytkiem problem solidarnej odpowiedzialności.

Doprecyzowaniu uległy również kwestie finansowe (Eurostat). Uzyskano kilka interpretacji szczegółowych GUS, m.in. pojęcia modernizacja w kontekście podziału ryzyk i kwalifikowalności (poza)budżetowej projektu. Szczególnie ważne są ostatnie rozstrzygnięcia GUS i Eurostat w kwestii koncesji na budowę autostrady A1 Stryków – Pyrzowice, chociaż szczegóły tych decyzji nie są jeszcze powszechnie znane. Przygotowywany jest Raport w sprawie ujęcia budżetowego opłaty za dostępność, który opiera się na analizie kilku projektów, w szczególności projektu budowy mieszkań socjalnych w Krakowie.

Na zakończenie Krzysztof Siwek zaproponował, że w 2012r. posiedzenia Zespołu Sterującego Platformy PPP będą odbywały się częściej, m.in. w celu bieżącej aktualizacji Planu Pracy i Planu Zamówień Publicznych oraz poinformował, że III posiedzenie Zespołu Sterującego planowane jest na 8 maja, podczas konferencji samorządowej BGK..

W dyskusji zabrali głos:

- Jerzy Kwieciński Wiceprezes Zarządu Europejskiego Centrum Przedsiębiorczości – pytanie o harmonogram zmian prawnych – Krzysztof Siwek wyjaśnił, że dyskusja nad konkretnymi zapisami przedłuża się, napływają nowe propozycje, ale te prace zostaną pilnie zakończone.
- Henryk Zaguła, I Zastępca Prezydenta Miasta Dąbrowa Górnicza – podkreślił pomoc Platformy PPP dla projektu budowy blisko 9 km drogi dojazdowej do terenów inwestycyjnych w dzielnicy Tucznawa. Prezydent wskazał na ważniejsze niż prawne problemy związane z kwalifikacją ryzyk popytu i dostępności i występujących podryzyk, w kontekście ich przypisania partnerowi prywatnemu, które musi pilnie rozstrzygnąć strona rządowa. W tym obszarze występuje niespójność przepisów szczegółowych, różnie interpretowanych przez kancelarie prawne i stąd problemy z ich właściwą interpretacją. Chodzi tu np. o powiązanie rodzajów i ilości ryzyk z długiem publicznym oraz kwestię: opłata za dostępność a dług publiczny. Wskazał ponadto na kwestie związane z uzyskaniem finansowania inwestycji i kosztów całej inwestycji (kredyty, koszty majątkowe i utrzymaniowe). Ważne jest także – zdaniem mówcy – przełamywanie barier mentalnych i przekonywanie władz do podejmowania projektów PPP.
- Krzysztof Siwek zauważył, że choć koszty finansowania (i przygotowania) projektu w modelu PPP są najczęściej wyższe niż w modelu tradycyjnym, to w końcowym rozrachunku koszty całkowite przygotowania i realizacji projektów w formule ppp powinny być niższe. W przeciwnym wypadku nie byłoby sensu realizowania takich projektów. Koszty pozyskania finansowania to rzeczywiście

jeden z istotnych problemów – musi być dokonana rzetelna kalkulacja, która pokaże prawdziwą wartość dodaną projektów PPP. Prezydent Henryk Zaguła stwierdził, że największą wartością PPP jest wysokiej jakości produkt jaki możemy otrzymać.

- Na zakończenie I części posiedzenia Minister Adam Zdzieblo stwierdził, że działania podjęte w ramach wspierania projektów pilotażowych przecierają szlaki, z których skorzystają inni. Pojedynczo nie da się zbudować najlepszego modelu i uniknąć błędów. Dlatego też właściwym podejściem jest praca zespołowa, współpraca we wdrażaniu PPP w Polsce.

3. Następnie odbyły się prezentacje szczegółowe:

- Michał Czarnecki, MRR - Prezentacja pt. "Stan prawny PPP w Polsce";

- Marcin Woronowicz, EPEC - Wsparcie instytucjonalne PPP;

Po wystąpieniu głos zabrał Henryk Zaguła, I Zastępca Prezydenta Miasta Dąbrowa Górnicza, zadając pytanie o warunki udzielania kredytu przez EBI partnerowi prywatnemu bez poręczeń i gwarancji podmiotu publicznego. W odpowiedzi Marcin Woronowicz zaproponował podjęcia współpracy z EBI w tym zakresie.

- Marcin Fronczak, MRR – Opłata za dostępność;

- Łukasz Piekarski, MRR – Projekty hybrydowe „System gospodarki odpadami dla miasta Poznania”;

- Następnie głos zabrał Jan Szymański, dyrektor Departamentu Programów Regionalnych w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Pomorskiego informując o szczegółach możliwości finansowania projektów PPP w ramach inicjatywy JESSICA, która pozwala na wykorzystanie funduszy strukturalnych UE w systemie zwrotnym, tj. oferuje odnawialne instrumenty finansowe (pożyczki, gwarancje), dając możliwość lepszego wykorzystania środków funduszy strukturalnych i pozyskania udziału instytucji finansowych, banków i przedsiębiorców, między innymi w modelu partnerstwa publiczno-prywatnego. Z możliwości finansowania projektów przy udziale EBI korzysta aktualnie 5 województw (mazowieckie, wielkopolskie, zachodniopomorskie, śląskie i pomorskie), które uczestniczą w inicjatywie JESSICA, mając do dyspozycji kwotę przekraczającą 200 mln euro. Rozporządzenia KE planowane na kolejną perspektywę finansową mocno akcentują PPP w kontekście finansowania zwrotnego w miejsce dotacji.

- Piotr Zgadło, MRR – Prace nad Nową Perspektywą Finansową 2014-2020;

- Następnie głos zabrał Przewodniczący ZS Krzysztof Siwek, który potwierdził, że czynione są starania ze strony poszczególnych krajów członkowskich, zmierzające do uproszczenia przepisów w przyszłej perspektywie finansowej. Przedstawiona prezentacja opisuje stan aktualny. Obecnie negocjowane tematy dotyczące Nowej Perspektywy Finansowej stanowią niewątpliwie obszar

wymagający większej aktywności samorządów. Polska zgłasza różne, ważne z punktu widzenia PPP, tematy, jak np. definicja beneficjenta, kwalifikowalność wydatków, duże projekty. Chodzi m.in. o podniesienie wartości dużego projektu oraz kwalifikowalność wydatków wcześniej poniesionych. Dużą szansą dla Polski w zakresie finansowania projektów PPP jest włączenie do nich wkładu unijnego. W powyższym zakresie Polska współpracuje z EPEC, który przygotował konkretne propozycje zmian zapisów rozporządzenia ogólnego. Były one przedmiotem dyskusji m.in. podczas posiedzenia grupy roboczej EPEC w Warszawie 1 grudnia 2011r.

- Piotr Karczewski, MRR – Rynek PPP w Polsce.

4. Dyskusja

Po przerwie odbyła się dyskusja. Na wstępie padło pytanie Jana Szymańskiego, dotyczące poruszonej w prezentacji Piotra Zgadło kwestii zagrożeń makro ze strony Państwa odnośnie warunków, jakie stawia UE w momencie gdy dany kraj otrzymuje dofinansowanie. Jakie jest ryzyko z tego tytułu dla wnioskodawców, czy ewentualnych beneficjentów nowego programu?

W odpowiedzi Piotr Zgadło stwierdził, że kwestia ta stanowi przedmiot dyskusji; doprecyzowywane są znaczenia poszczególnych warunków, ponieważ w wielu miejscach pojawia się możliwość wystąpienia strategii dedykowanej dla jakiegoś konkretnego obszaru. Większość kwestii dotyczy wdrożenia dyrektyw, lecz nie jest to nic nowego poza tym, co obowiązuje obecnie. Aktualnie, jeżeli Polska nie będzie miała wdrożonych dyrektyw, to KE ma podstawę do zawieszenia płatności. Warunki spoczywają na stronie rządowej, natomiast strona samorządowa określa stosowną strategię. Następnie w programie operacyjnym przedstawianym do KE trzeba będzie ująć (max do 2016r.) harmonogram realizacji konkretnego warunku, jeżeli nie jest on jeszcze zrealizowany. Obecnie w Polsce warunki zostały rozesłane do poszczególnych resortów i toczy się dyskusja nad zagrożeniami ich realizacji. Wiele strategii wymaga doprecyzowania i trwają negocjacje. Jednak KE nie posiada wiedzy w zakresie konieczności istnienia oddzielnej strategii, dotyczącej np. projektów intermodalnych, bądź wystarczyłoby istnienie podejścia strategicznego w tym zakresie. Ze względu jednak na to, że każdy kraj posiada swój system strategii (w Polsce jest 9 strategii zintegrowanych), należy pamiętać, że zgodnie z rozporządzeniem istnieje również strategia dedykowana określonej obszarowi, nad którą trwają obecnie prace w MRR.

Jan Szymański doprecyzował pytanie stwierdzając, że dotyczy ustawy o odpadach, gdzie określone są konkretne terminy i trzeba wywiązywać się z odpowiedniego poziomu odzysku, a w roku 2020 planowane jest wprowadzenie programu gospodarki odpadami. Przykładowo, w przypadku wybudowania spalarni na terenie gminy/powiatu, będąc beneficjentem środków objętych regulacją, trzeba postawić sobie pytanie, czy spełnienie warunków wydanych przez UE na poziomie danego powiatu będzie wystarczające? Czy cały kraj musi wypełnić ten warunek (regulację)? Co stanie się, gdy beneficjent wybuduje spalarnię z pomocą dofinansowania UE, a następnie okaże się, że do roku 2020 cały kraj nie spełnia warunków i zaistnieje ryzyko zwrotu środków UE?

W odpowiedzi na to pytanie Piotr Zygadło potwierdził, że warunki zostaną określone w danym programie operacyjnym i większość z tych warunków ma charakter horyzontalny. Jednocześnie wyjaśnił, że jeżeli Polska nie zaimplementuje dyrektyw do swojego porządku prawnego, wówczas należy się spodziewać wstrzymania wypłat na obszarze całego kraju. Natomiast są kwestie, które mogą dotyczyć poszczególnych Regionalnych Programów Operacyjnych, działających na podstawie strategii, gdzie rząd przyjmuje obowiązki i bierze na siebie stworzenie ram prawnych, wynikających z konkretnych dyrektyw. Obecnie ich lista jest doprecyzowywana na poziomie unijnym, a na poziomie krajowym odpowiedzialne resorty zobowiązane są do stworzenia planów wdrożenia tych warunków. Padło zapewnienie, że nie będzie to nowy instrument, ponieważ warunki już teraz stosowane są przez KE. Jeżeli pojawią się nowe warunki, to zadaniem np. Ministerstwa Środowiska będzie wdrożenie tej dyrektywy oraz stworzenie ram prawnych do jej realizacji. Ponadto, już na poziomie negocjacji lista warunków została przesłana do odpowiedzialnych resortów. Obecnie organizowane są spotkania, na których resorty deklarują realizację poszczególnych warunków i harmonogram ich wdrażania. Większość zależy od wdrożenia konkretnego prawa na poziomie krajowym.

Krzysztof Siwek dodał, że warunki określone w mikroregionie nie będą miały znaczenia, ponieważ problem dotyczy ustalenia warunków dla programu, czyli dla całego kraju. Platforma PPP, pracując nad sektorami, uwzględnia istniejące warunki, biorąc pod uwagę utrudnienia oraz to, jakie powinny być rezultaty i co stoi na przeszkodzie ich osiągnięcia. Praca przy projektach w poszczególnych sektorach przyczyni się do realizacji działań, które stawia przed naszym krajem Komisja Europejska w nowej perspektywie.

5. Podsumowanie II posiedzenia Zespołu Sterującego Platformy PPP

Na zakończenie spotkania dyskusję podsumował Krzysztof Siwek. Poprosił o uwagi do przekazanego wcześniej Planu Pracy Platformy PPP na 2012 rok. Ponieważ nikt nie zgłosił uwag do Planu Pracy, poprosił o uwagi do innych dokumentów, wystąpień i ankiet. Nawiązując do wcześniejszej dyskusji Krzysztof Siwek zauważył ponadto, że projekt Sopotu (dworzec) nie figuruje w Planie Pracy, gdyż – po pierwsze – jest to projekt zawansowany w przygotowaniu (wybrany partner prywatny) a po drugie - jest to projekt próbujący łączyć komercję z partnerstwem publiczno – prywatnym, podobnie jak wiele innych projektów infrastruktury dworcowej i sportowej. Wyraził przy tym pewną ostrożność, dotyczącą charakteru tych projektów, co było również powodem ich nieuwzględnienia w Planie Pracy Platformy PPP. Krzysztof Siwek podkreślił, że idealnym modelem docelowym wydaje się być projekt oparty na opłacie za dostępność, ale nie oznacza to, że nie chcemy się przyglądać takim projektom jak sopocki i analizować zasadność ich wsparcia w przyszłości.

Następnie Jan Szymański zgłosił uwagę do pozycji 10 Planu Pracy Platformy PPP, dotyczącej rewitalizacji i inicjatywy JESSICA. W jego opinii, fundusze tej inicjatywy (ponad 1 mld zł w dyspozycji do końca 2015 r.) powinny dotyczyć również budynków kubaturowych, użyteczności publicznej, dworców, parkingów, transportu miejskiego i w tych sektorach też powinny być uwzględnione urzędy marszałkowskie w Planie Pracy. Zatem należałoby tą zmianę wprowadzić do dokumentu.

Przewodniczący ZS stwierdził, że na dzień dzisiejszy i obecną perspektywę finansową trudno mówić o realizacji projektów PPP w innych sektorach w oparciu o środki inicjatywy JESSICA (nie ma takich projektów). Niemniej jednak, po argumentacji Jana Szymańskiego, aby nie zawęzić pola działania na obszar rewitalizacji (wskazał np. właśnie na projekt dworca w Sopocie), Krzysztof Siwek przyjął poprawkę do Planu Pracy Platformy PPP i obiecał wprowadzenie zmiany.

Następnie poprosił o inne pytania i uwagi, a także o zabranie głosu w dyskusji przez przedstawicieli innych urzędów, które chcą realizować projekty PPP (Ministerstwo Sprawiedliwości –budynek sądu w Nowym Sączu, MSW – projekt siedziby urzędu).

W odpowiedzi głos w dyskusji zabrał przedstawiciel Ministerstwa Sprawiedliwości R. Topyła, zastępca dyrektora Departamentu Budżetu i Inwestycji. Podtrzymał on wolę MS realizacji projektu PPP dla budynku sądu w Nowym Sączu. Zaznaczył on, że urzędnicy resortu nie mają doświadczenia w realizacji tego typu specyficznych projektów i liczą na wsparcie, w tym także na pieniądze unijne. Projekt wchodzi obecnie w drugą fazę przygotowań – fazę analiz, na które zabezpieczono już pewne środki finansowe. Wyraził przy tym nadzieję, że przy współpracy (Platformy PPP i będącego jej członkiem Ministerstwa Sprawiedliwości) uda się rozpocząć realizację tego projektu, który może stanowić projekt wzorcowy.

Następnie Przewodniczący ZS wymienił projekty realizowane przez uczelnie wyższe - Uniwersytet Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Warszawie i Uniwersytet Medyczny w Lublinie - obejmujące budowę akademików. Do tych projektów dołączyć można inicjatywę Uniwersytetu Warszawskiego – projekt budowy dwóch akademików dla tej uczelni. Jest to obszar inwestycji o charakterze socjalnym, w który chcemy się angażować.

Oдноśnie planowanych w tym roku spotkań o charakterze konferencyjnym, bardziej niż w charakterze organizatora, chcemy wpisywać się we wszelkie tego typu ważne inicjatywy (sektora prywatnego, pożytku publicznego) - jako współorganizator. Angażujemy się np. w cykl konferencji Instytutu PPP. Najbliższa w jego ramach konferencja, zaplanowana na 28 lutego, dotyczyć będzie gospodarki odpadami i energetyki.

Jeśli chodzi o aktualny Plan Zamówień Publicznych, które chcemy uruchomić z projektu Pomocy Technicznej, to ważną dla Platformy PPP sprawą jest, aby w komisji przetargowej byli przedstawiciele samorządu, którego to wsparcie dotyczy – przynajmniej jedna osoba. Pierwsze, najpilniejsze zamówienia dotyczą Zawoi i Łańcuta.

Kolejny głos w dyskusji zabrała Barbara Michalska, Zastępca Prezydenta Miasta Świnoujście, stwierdzając, że Urząd Miasta poważnie rozważa realizację projektów PPP, a sektory w których mógłby się zaangażować, to budynki użyteczności publicznej, szpital, parkingi, tunel łączący wyspę Uznam i Wolin w Świnoujściu. W związku z nimi padło z jej strony pytanie, na ile Platforma PPP mogłaby pomóc w konsultacjach i przygotowaniu tych projektów i ewentualnie których z nich. Ponieważ nie ma ich w Planie Pracy, Pani Prezydent zadała pytanie o możliwość skorzystania z puli rezerwy godzin pozostałych z innych projektów już działających.

Przewodniczący ZS odpowiadając na pytanie stwierdził, że będą realizowane zamówienia sektorowe na pomoc ekspercką w projektach PPP, z których będzie można skorzystać. Zachęcił również do uczestnictwa w grupach horyzontalnych

Platformy PPP, w szczególności w grupie finansowej, czego efektem może być powstanie konkretnej listy projektów i działań.

Przewodniczący Zespołu Sterującego:

- poprosił o uwagi dotyczące zaproponowanych kwestii prawnych (brak uwag),
- zapowiedział kolejne posiedzenie ZS w maju 2012 r.
- podziękował wszystkim za uczestnictwo i zakończył posiedzenie.

Zespół Sterujący zatwierdził:

1. Plan Pracy Platformy PPP na 2012 r. - z 1 uwagą;
2. Zaproponowany termin III posiedzenia Zespołu Sterującego z osobistym udziałem członków - sygnatariuszy Platformy PPP – 8 maja 2012 r. podczas drugiego dnia konferencji samorządowej Banku Gospodarstwa Krajowego, bez uwag,

Załącznik nr 1. Lista obecności